

**GRUPO PREPARATORIO
DE LA PLATAFORMA LATINOAMERICANA DE INVESTIGACIÓN
Documento para discusión**

Oficinas del Banco Mundial, Washington D.C. 3 y 4 de marzo 2008.

Metodología de la Reunión preparatoria

La reunión para desarrollar la componente de investigación de la Coalición tuvo lugar en Washington con los objetivos de:

1. Identificar las áreas prioritarias de investigación en ámbito regional y definición de una agenda compartida (o complementaria) de investigación de la Coalición.
2. Desarrollar un plan de trabajo para implementar la agenda de investigación de la Coalición (roles y responsabilidades, recursos y modalidades, relaciones estratégicas con otros actores importantes).

A la reunión participaron¹: Annalisa Mauro, ILC; Helmer Velásquez, Congcoop; Lea Montes, Nitlapan; Paul Siegel, BM; Andrew Davis, RRI; Alejandro Diez, Cisepa; Barbara Barry, RRI; Augusta Molnar, RRI; Jeffrey Hatcher, RRI; Li Guo Grupo Tematico de Tierra BM.

Un breve diagnóstico de la problemática general de la tierra en Latinoamérica²

Una mirada de conjunto sobre la situación latinoamericana respecto al problema de la tierra muestra una serie de procesos que confluyen sobre el tema de la propiedad, los beneficios y el bienestar de las familias campesinas, nativas y otros pobladores que dependen del campo para sobrevivir.

El proceso de expansión de la economía mundial ejerce nuevas presiones para acceder a tierras y territorios tradicionalmente en poder de las comunidades. Demandas por terrenos para cultivos industriales, bio combustibles, explotación minera o petrolera, producción forestal o turismo, de parte de múltiples actores –por lo general exógenos a los territorios concernidos- provocan una presión creciente sobre las propiedades campesinas o indígenas, la mayor parte de las veces manejadas o poseídas de manera comunal y precaria. Asistimos además a un acelerado proceso de liberalización de la economía y a la promoción de leyes y políticas que favorecen esta expansión, muchas veces en desmedro de los ocupantes tradicionales sobre a tierra.

Del lado de los ocupantes de la tierra, la presión ejerce una serie de nuevas tensiones, producidas por la sustitución de cultivos, la crisis de las organizaciones, problemas de liderazgo y representatividad, sentidos y usos de la tierra, pero también por la construcción de nuevas estrategias de mantenimiento y sobrevivencia, que incluyen temas como la emigración y las remesas. Adicionalmente, en algunos países (particularmente Guatemala) subsisten demandas por la reestructuración de la propiedad vía la reforma agraria.

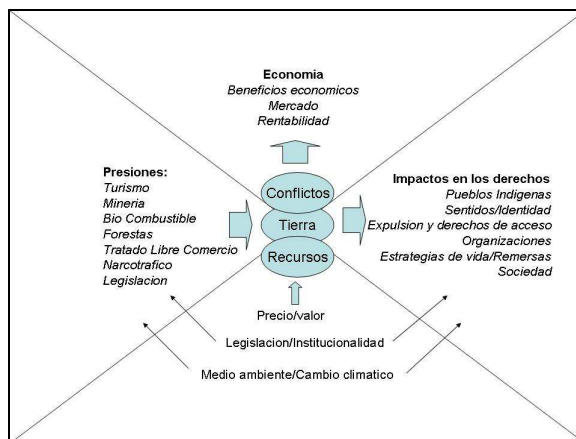
En el centro de ambos procesos, como punto focal y de confluencia se halla el tema de la propiedad de la tierra y una serie de cuestiones relacionadas con ella: desde los beneficios de la propiedad para los diferentes agentes y actores involucrados, hasta temas del valor de

¹ Se contó con la participación telefónica de Malcolm Childress y un aporte por escrito de Roque Carmona y Luis Hidalgo de Venezuela y Juan Francisco Bonilla UNORCAC-INDESIC - Ecuador.

² El breve diagnóstico converge con el diagnóstico desarrollado en Granada durante la reunión regional de la Coalición (véase “El gobierno de la tierra: base de la construcción de la sociedad”- Documento Estratégico Regional de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra)

la tierra (en varios registros de valoración, no sólo económicos) y la generación o no de mercados de tierras y procesos de transferencia efectiva de propiedad. Ciertamente el proceso genera conflictos que muchas veces escapan al ámbito local.

Sobre todo el conjunto, operan una serie de presiones globales vinculadas al calentamiento global y al cambio climático que influyen sensiblemente sobre los procesos locales y regionales.



Temas priorizados

A partir de este breve diagnóstico que pretende retratar el panorama general de la región, se generó un debate alrededor de los temas que deberían ser priorizados en una estrategia de investigación regional. Otros temas se consideraron importantes pero ya satisfechos por la investigación existente. De dicha discusión, se perfiló y priorizó una serie de cinco temas, elegidos en función de su importancia –más allá de su variación local- para la región y para la comprensión de procesos más globales, por la posibilidad de encontrar variantes locales que faciliten su comparación, por el interés que pueden tener para el diseño y la exploración de políticas para la administración de la tierra y por la utilidad que su comprensión pueda tener para los movimientos y agentes campesinos.

Dichos temas son:

- 1) Mapear el impacto de la cadena de bio-agro-combustible en función de cambios del uso y valor de la tierra, precio de los alimentos y cambio climático.
- 2) Competencia y presión ejercida sobre la tierra por el impacto de la apertura comercial y otras inversiones privadas (turismo, minería y otros). Nuevas dinámicas en el acceso, tenencia, uso, valor y transferencia de tierras.
- 3) Análisis de cambio en estrategias de vida de hogares campesinos e indígenas (sobrevivencia/alimentos e inserción comercial, agropecuaria y no agropecuaria).
- 4) Mapeo de la institucionalidad agraria (reforma agraria, acceso, reconocimiento, regularización de la tierra) y tensiones generadas por los cambios institucionales sobre las dinámicas de propiedad individual, colectiva, de la propiedad indígena y de las mujeres a la tierra.
- 5) Vincular las canastas de derechos existentes en ámbito forestal, agrario, de costa y territorios indígenas (poner conceptos en un campo más amplio).

Expondremos brevemente el contenido de cada uno de dichos temas:

1. Bio combustibles, cambio climático, uso y valor de la tierra y precio de los alimentos

El primer tema se refiere a los procesos generados por la expansión de los cultivos destinados a la producción de bio diesel o similares y los impactos y procesos encadenados a dicho fenómeno sobre tres áreas de interés: 1) el cambio climático y los efectos positivos o perjudiciales del impacto del cambio en el modelo energético, entendido desde el conjunto de la cadena de producción implicada y no sólo del producto combustible final; 2) el cambio en la presión sobre la tierra sea por sustitución de cultivos tradicionales, como por la expansión de la frontera agrícola sobre áreas eriazas o boscosas con un consecuente cambio en el uso y valor de la tierra; y 3) los procesos de sustitución de cultivos de alimentos por cultivos para combustibles y su impacto en los precios de los alimentos sea por su valor alternativo, sea por el efecto desplazamiento generados por los cultivos para combustible. El objetivo de esta línea de investigación es mapear el proceso de expansión de cultivos para biodiesel y desarrollar investigaciones que muestren los tipos de transformación que se generan.

2. Nuevas competencias y presión sobre la tierra por el desarrollo de actividades alternativas

El segundo tema pretende dar cuenta de las nuevas tendencias y dinámicas en el uso, valor y transferencia de tierras en el marco de la expansión de la demanda generada por las nuevas inversiones en espacios rurales y territoriales. En los últimos años asistimos a un acelerado proceso de expansión de inversiones sobre tierras agrícolas, forestales y de costa muchas bajo diversas modalidades de propiedad colectiva, para el desarrollo de proyectos de agricultura industrial, minería, proyectos forestales, turismo y otros rubros, generando un cambio en el valor, la valoración y las transferencias de tierras, nuevos mercados de tierras. Este entra en conflicto con mecanismos tradicionales así como reivindicaciones y demanda por tierras de poblaciones campesinas (eventualmente por una Reforma Agraria), indígenas y afro-descendientes y nueva competencia por tierras. El objetivo de este segundo tema es dar cuenta de este “mercado”, tensiones y transferencias de propiedad y acceso a la tierra.

3. Estrategias de vida entre la sobrevivencia y la inserción al mercado

Todos los cambios señalados en los espacios rurales tienen una serie de consecuencias, por el momento relativamente desconocidas sobre las familias de agricultores, campesinos e indígenas que tradicionalmente tenían en el acceso a la tierra la base de su economía y de su sustento. En el marco de las múltiples transformaciones operadas, desde la expansión de la inversión y la aparición de nuevas fuentes de empleo, la emigración, las remesas y otros procesos, buscamos comprender como se organizan las estrategias de los hogares con relación a la sobrevivencia y provisión de alimentos, pero también de inserción en nuevas actividades rurales y no rurales.

4. Cambios institucionales y acceso a la tierra

Los cambios señalados en el acceso y las tensiones sobre la tierra responden también a cambios en las reglas de juego de acceso a la tierra, una serie de cambios institucionales implementados (cambios en legislación) o demandados (Reforma Agraria), que modifican las condiciones de acceso, reconocimiento y regularización de la tierra que afectan las dinámicas de propiedad individual y colectiva, de la propiedad indígena y del acceso de las mujeres a la tierra. Nuestro interés es desarrollar estudios comparativos que permitan un balance de la relación entre políticas y marcos institucionales y el acceso y el gobierno de la tierra.

5. Canastas de derechos en ámbitos forestales, agrarios, de costa y territorios indígenas

Existen tradiciones separadas que abordan cada uno de los temas enunciados por separado, sin considerar la utilidad de generar interrelaciones entre las cuatro variables. El objetivo de este quinto punto es colocar los conceptos utilizados en un marco relacional, buscando acercamientos y coincidencias pero también diferencias y peculiaridades que nos permitan colocar las problemáticas en marcos interpretativos y contextos más amplios y que faciliten la formulación de políticas más precisas.

Implementación de la agenda de investigación

Para la implementación de la agenda de investigación se consideran en primer lugar las modalidades actualmente existentes en la Coalición: 1) solicitud de casos de estudios; 2) elaboración de documento de debate y generación de discusiones abiertas y moderadas por la secretaría; 3) Encargo del proyecto a un miembro de la coalición; 4) Alianzas estratégicas con otras instituciones.

En segundo lugar, se considera que la responsabilidad y el liderazgo deben estar en el componente de investigación regional de la Coalición, de tal manera que se genere el intercambio horizontal entre sus miembros.

Bases para la plataforma regional de investigación de la ILC

Acuerdos:

- Que el conjunto de actividades del componente de investigación de la coalición sea coordinado por un grupo encargado de su operativización, supervisión y control de calidad académica (Comité Regional de Investigación de la Coalición).
- Que los productos tienen que elaborarse en función de una estrategia regional
- Que deben desarrollarse estrechos vínculos con el componente de comunicación y con los otros componentes regionales
- El grupo responsable deberá elaborar un cronograma, colocando postemas en un horizonte temporal de dos años.
- El manejo de las agendas de investigación deberá coordinarse y elaborarse en comunicación con los miembros y socios de la Coalición.

Conformación del Comité Regional de Investigación:

Deberá estar compuesto por miembros de la Coalición. Los miembros del comité regional deberán reunir tres requisitos: 1) con el aval de su institución; 2) conocimiento científico y experiencia de investigación; 3) Sensibilidad y criterio políticos (interno y externo a la ILC)

El primer comité estará integrado por cinco personas, de un número igual de instituciones miembros. Para el primer comité, con un mandato por dos años, estas instituciones (y personas) serán: IDEAR-CONGCOOP. Guatemala (Susana Gauster o Alberto Madejas); NITLAPAN. Nicaragua (Lea Montes, Miguel Aleman); CISEPA-PUCP. Perú. (Alejandro Diez); FUNDACION TIERRA. Bolivia (Miguel Urioste; Alcides Badillo); ACCION CAMPESINA. Venezuela. (Roque Carmona, Luis Hidalgo). El punto nodal de este primer comité será el **CISEPA-PUCP de Perú**.

El funcionamiento cotidiano de la comisión se fundamentará en la interacción virtual, pudiendo desarrollarse reuniones de coordinación presencial de ser necesarias.

Las funciones (**términos de referencia**) del Comité Regional de Investigación serán:

- Identificación y priorización de temas regionales de investigación
- Elaboración de su plan de trabajo
- Mantenimiento del vínculo regional global

- Asegurar el vínculo con otros componentes regionales de la Coalición.
- Supervisión de calidad académica de procesos y productos
- Implementación de la agenda de investigación (Elaboración de propuestas de investigación, términos de referencia, etc.).
- Circular otras investigaciones de los socios y miembros de la ILC
- Facilitar circulación de información y gestión de conocimiento (en coordinación con las componentes de comunicación y aprendizaje).
- Coordinar con la secretaría la obtención o facilitación de recursos necesarios para la implementación del plan de trabajo

La propiedad intelectual de los trabajos auspiciados por la ILC será compartida entre la ILC y los autores intelectuales.

Alejandro Diez Hurtado - 13 marzo 2008.