



**ENCUENTRO INTERNACIONAL
ORGANIZACIONES CAMPESINAS Y SOCIEDAD CIVIL
USO DE LA TIERRA Y DESARROLLO ECONOMICO**

USO DE LA TIERRA Y DESARROLLO ECONOMICO

**¿Cual es la vía más eficiente para lograr
una Centroamérica sin pobres rurales?**

25 AL 29 DE NOVIEMBRE 2003 – MANAGUA-NICARAGUA

Managua, 1 de septiembre 2003

Estimados colegas

En el marco de la cooperación entre organizaciones civiles y organizaciones campesinas centroamericanas, estamos apoyando la preparación de un encuentro internacional que tiene por objetivo profundizar la comprensión de la cuestión agraria en Centroamérica y tejer lazos de cooperación entre organizaciones participantes para impulsar un programa regional de investigación y desarrollo local en torno a la agricultura familiar.

El evento tendrá lugar en Managua, Nicaragua, del 25 al 29 de noviembre de 2003.

El encuentro se apoyará sobre experiencias relacionadas con la tierra, su uso y el ordenamiento territorial, con la perspectiva de intercambiar y formular propuestas de políticas públicas.

Les invitamos a participar en este encuentro, y por eso, les enviamos un programa preliminar donde hemos resumido propósitos, ejes temáticos, agenda tentativa y modalidades de realización del encuentro.

Todas las observaciones y sugerencias son bienvenidas.

Les rogamos proponernos invitar a otras personas que pueden aportar una contribución al debate.

Los costos de alimentación, transporte y alojamiento dentro de Nicaragua estarán cubiertos solo en parte con recursos externos. En principio no será necesario considerar el pago de un costo de inscripción. Estamos estudiando, caso por caso, una ayuda financiera para los gastos de viaje de los invitados centroamericanos.

Les rogamos nos envíen la ficha de preinscripción sin demora – antes del 15/10-, a fin de poder inscribirlos en la lista de participantes (el cupo es de 65 participantes). En el caso de estar interesados, pero no disponibles, por favor indiquen su disponibilidad.

Nos complacería mucho poder contar con su participación.

Comité Organizador.

Justificación

La pobreza en Centroamérica ha ido creciendo y se caracteriza por un acceso desigual a los medios de vida.

El acceso al capital natural, entendido éste como la tierra, el agua, los recursos naturales y los servicios que éstos proveen, ha sido clave en la historia reciente para explicar los conflictos que se han vivido en Centroamérica. Es así que el acceso seguro a la tierra ha sido históricamente una demanda de los campesinos y productores pobres. Desgraciadamente, los procesos de Reforma Agraria en la región no pudieron corregir estas desigualdades ni asegurar un mayor acceso a la tierra.

Esta problemática sigue siendo de actualidad, y así lo demuestran los conflictos por el acceso a los bosques y a la madera que se están dando en las zonas orientales de Honduras y Nicaragua.

Las instituciones financieras multilaterales han identificado este tema también como un problema central, y en particular han concentrado sus esfuerzos en la titulación de la tierra, como un medio para crear un mercado fluido de tierras, de tal manera que el capital productivo existente se pueda invertir de la manera más eficiente en las tierras disponibles, generando así riqueza y trabajo para los más pobres.

Este esquema presenta importantes limitaciones, tales como el surgimiento de conflictos en los procesos mismos de titulación de tierras y el alto costo de tales programas; asimismo se acrecentó la concentración de las tierras en manos de productores con sistemas de producción extensivos (que generan menos trabajo por unidad de superficie) y se refleja en la depredación del capital natural remanente por parte de pobladores rurales sin acceso directo a la tierra.

Innovaciones y prácticas existentes en la actualidad en la región centroamericana y en otras partes del mundo nos sugieren que la titulación de la tierra de forma individual, apoyada en un catastro tipo Torrens adecuado para zonas de colonización, no es necesariamente la forma más apropiada de enfocar la cuestión de los derechos de los productores y del mercado de la tierra.

Ciertas formas de asociación entre el capital social, ligado a reglas de organización comunitarias, por ejemplo, y el capital financiero al cual tienen acceso las comunidades rurales, proveen otros ejemplos de mejor aprovechamiento del capital natural, y en particular de la tierra, con el consiguiente incremento de los medios de vida de dichas poblaciones rurales y la disminución de la pobreza.

Proponemos un encuentro para conocer y analizar esas diferentes experiencias, y sacar algunas conclusiones con respecto a la reducción de la pobreza extrema y para el desarrollo social y económico de Centroamérica.

Protagonistas en Nicaragua

El encuentro descansa en el esfuerzo conjunto de 6 organizaciones nicaragienses que luchan por los derechos de los productores campesinos en su ámbito de acción.

- Central de Cooperativas Cafetaleras del Norte, CECOCAFEN, Matagalpa
- Unión de Campesinos Organizados de San Dionisio, UCOSD, Matagalpa
- Cooperativa Agropecuaria, RAFAELA HERRERA, Chinandega
- Comisión para el Desarrollo Rural, CODER, Chinandega
- Programa Campesino a Campesino, PCAC/UNAG, Nueva Segovia
- Unión de Cooperativas Agropecuarias, UCA MIRAFLOR, Esteli



Objetivos

Profundizar la comprensión de la cuestión agraria en Centroamérica:

- Las consecuencias de la inseguridad en el acceso a la tierra y los recursos naturales para los productores pobres
- la desigualdad de la distribución de la tierra y los procesos en curso de concentración de la propiedad agraria
- las reivindicaciones de grupos sociales o de grupos étnicos

Ofrecer a la sociedad una agenda para un futuro donde la mayoría de la población alcance la paz y el bienestar :

¿Cómo garantizar los derechos de acceso de los productores a la tierra?

¿Cómo hacer de la reforma agraria un instrumento eficiente para la sociedad?

¿Cómo avanzar en la descentralización de la gestión territorial?

Tejer lazos de cooperación entre organizaciones participantes para impulsar un programa regional de investigación y desarrollo local en torno a la agricultura familiar :

- Fortalecimiento de capacidades institucionales
- Acompañamiento de experiencias innovadoras de gestión de la tierra
- Incidencia en la definición y aplicación de políticas públicas y de cooperación

Participantes

Se invitan participantes provenientes de :

- -organizaciones campesinas del ámbito local con experiencias en curso
- -organizaciones campesinas del ámbito nacional y regional
- -instituciones de investigación con experiencias pasadas o en curso
- -organizaciones no gubernamentales de desarrollo con experiencias en curso

En total se esperan unos 65 participantes provenientes de Mesoamérica, América del Sur, Europa y Estados Unidos de Norte América.

Actividades

El encuentro tendrá cinco etapas:

PREPARACION	ENCUENTRO DE CAMPO	ENCUENTRO INTERNACIONAL	FORO PUBLICO	DIVULGACION
13 SEMANAS	2 DIAS	2 DIAS	1 DIA	6 SEMANAS

- Días 1 y 2: el encuentro será a nivel local. Los participantes, repartidos en diferentes grupos, tendrán la oportunidad de dialogar con diferentes organizaciones nicaragüenses visitándolas en su territorio.
- Días 3 y 4: Los siguientes dos días, los participantes trabajarán reunidos en un centro de convenciones en Managua.
- Día 5 : El último día será dedicado a la realización de un foro público sobre la cuestión de la tierra

Calendario

Se propone el periodo del 25 al 29 de Noviembre.

Desarrollo de la Actividad

Encuentro de campo (primer y segundo día)

Los participantes se dividirán en 3 grupos para viajar y visitar a una organización cada día, o sea 6 organizaciones en total.

ACERCAMIENTO A LA EXPERIENCIA NACIONAL		
VISITA EN EL CAMPO Y ENTREVISTAS CON DIRECTIVOS Y PRODUCTORES		
	25 noviembre	26 Noviembre
GRUPO 1	CECOFEN MATAGALPA	UCOSD MATAGALPA
GRUPO 2	COOP. RAFAELA HERRERA CHINANDEGA	CODER CHINANDEGA
GRUPO 3	PCAC/UNAG NUEVA SEGOVIA	UCA MIRAFLOR ESTELI

En cada lugar, se propone el siguiente programa de trabajo :

- **encuentro de presentación con directivos**
 - presentación personal de cada miembro de la delegación
 - presentación de la organización (historia, objetivos, situación)
- **visita de fincas con los productores**
 - innovaciones
 - interrogantes?
- **encuentro para dialogar consocios y directivos**
 - Qué significa la tierra para ellos?
 - Qué hacer para mejorar su uso?
 - Experiencia en planificación de fincas
 - Formas de alquiler negociadas para el acceso de jóvenes a la tierra
 - Agrimensura campesina, catastro comunitario y gestión colectiva de la tierra
 - Crédito para compra de tierras
 - Manejo de una área de reserva

RESUMEN DEL PROGRAMA DEL ENCUENTRO INTERNACIONAL

27 noviembre 2003	28 noviembre 2003
TESTIMOMIOS (7) Guatemala Honduras El Salvador Panamá Costa Rica Venezuela Nicaragua	DESAFIOS MAYORES ¿Cómo garantizar los derechos de acceso de los productores a la tierra? ¿Cómo hacer de la reforma agraria un instrumento eficiente para la sociedad? ¿Cómo avanzar en la descentralización de la gestión territorial? TRABAJO DE GRUPO Y RESTITUCION
EXPERIENCIAS INNOVADORAS DE GESTION DE LA TIERRA (2) Gestión comunitaria de los recursos forestales en el Peten (Guatemala) Experiencias de Europa occidental en la gestión de la tierra (Francia, Dinamarca, Italia, España y Portugal)	PROPUESTAS DE COOPERACION Intercambios regionales Acciones de fortalecimiento local Monitoreo regional
DEBATE Y SINTESIS	SINTESIS
29 de noviembre	
Foro público de presentación de las conclusiones y debate	

Reflexión acerca de los conflictos en torno a la tierra¹

Como en el pasado, hoy día muchos conflictos en el mundo tienen un vínculo más o menos directo con la cuestión de la tierra. Esos conflictos pueden agruparse en 3 tipos, en relación con :

- la inseguridad del acceso a la tierra o a los recursos naturales ; no se reconocen los derechos consuetudinarios; los inquilinos y los aparceros no tienen garantía en caso de arriendo de tierras; los derechos de los recolectores de productos silvestres y de los cazadores son precarios...
- la desigualdad de la distribución de la tierra que vuelve necesarias las reformas agrarias.
- las reivindicaciones de grupos sociales o de grupos étnicos de ejercer su control sobre un territorio. Es el caso típico de las reivindicaciones territoriales de los pueblos indígenas, pero también de reivindicaciones relativas a la historia, las religiones y las culturas.

¿ Porqué el desarrollo capitalista y el mercado no logran por sí solo resolver los problemas que se dan en torno a la tierra de acuerdo con el interés de las mayorías ?

En 1944, Karl Polanyi escribió en *La Gran Transformación* : "Lo que llamamos la tierra es un elemento de la naturaleza que esta inextricablemente enlazado con las instituciones humanas. Entre todas las obras de nuestros antepasados, la más extraña habrá sido quizás de aislarla y constituirla en un mercado".

La tierra tiene características específicas que implican que no pueda ser una mercancía como las otras, aún cuando los derechos sobre la tierra se vendan hoy en numerosas sociedades. Los derechos sobre la tierra corresponden a un espacio, o sea a un "territorio" que no se puede destruir o desplazar. La tierra tiene otra particularidad, la de contener recursos naturales, que no son el resultado del trabajo humano. Por lo tanto, no se puede comparar la "propiedad" de la tierra con la propiedad de un objeto cualquiera. Si los derechos sobre una parcela de tierra se refieren a relaciones con otras personas susceptibles de transitar por este espacio que cubre o de utilizar los recursos que contiene, la relación de los seres humanos con la tierra es por esencia una relación de los seres humanos entre ellos mismos.

La propiedad de la tierra nunca puede ser absoluta. El derecho de propiedad, en lo que se refiere a la tierra, se resume a la propiedad de un conjunto de derechos, y un propietario es solamente uno de los que tienen derechos. De allí nacen diferentes situaciones : los derechos pueden superponerse, y hasta contradecirse. Es lo que pasa en África, pero también, en la mayoría de las sociedades "indígenas", y también, de una manera menos evidente pero real, donde la propiedad privada individual domina

¹ Merlet, Michel ; IRAM

(Europa, América Latina). La sociedad en su conjunto se queda siempre con algunos derechos sobre la tierra, la cual guarda en parte el carácter de un bien común.

Al igual que un cierto número de otros bienes, la tierra no es una "verdadera" mercancía, producida para la venta. De allí surgen fenómenos de renta y precios que se establecen en función de las luchas sociales y representan relaciones de fuerza, por lo que el mercado de la tierra no puede, por su naturaleza, autoregularse. Imposible en estas condiciones de separar los sistemas de tenencia de las instancias encargadas de la actualización de los derechos y de la resolución de los conflictos que inevitablemente aparecerán.

La diversidad y la multiplicidad de los sistemas de gestión de la tierra, ligadas a historias y culturas diferentes, cuestiona la idea dominante de que exista una solución única y estándar a nivel mundial. Interesantes pistas de trabajo nacen de poner en relación las formas de organización social con los modos de gestión de la tierra.

En un contexto de crecimiento demográfico fuerte, de mundialización de los intercambios y de simultánea competencia entre agriculturas con niveles de productividad muy disímiles, se aceleran las evoluciones y se producen hoy de un solo a gran escala. Son a menudo irreversibles, e implican un crecimiento de la desigualdad según un mecanismo ahora bien conocido, y la quiebra de grandes partes de las agriculturas del mundo. Otros procesos distintos de transformación de la tenencia, como las diversas formas de descolectivización en los países de lo que fue el bloque socialista, se han caracterizado también por su amplitud y su velocidad. Las sociedades ya no tienen el tiempo necesario para adaptarse a estos cambios, ni para dotarse de mecanismos de regulación adecuados: de allí la proliferación de problemas y de conflictos agudos en torno a la tierra.

En Centroamérica, los conflictos en torno a la tierra tomaron matices dramáticos desde la colonización y en el último siglo, centenas de miles de familias rurales fueron exterminadas y millones desplazadas. En un contexto de profundos cambios, debidos a la urbanización de la población, las migraciones, la apertura de los mercados y el agudo deterioro que sufren los recursos humanos y naturales, la cuestión del uso de la tierra aparece como prioritaria, mientras las organizaciones civiles, las organizaciones campesinas y la cooperación internacional intentan unir esfuerzos para que la región avance en términos económicos y sociales. La pobreza generalizada de los pueblos centroamericanos tiene como causa fundamental las inapropiadas políticas de gestión del territorio que se vienen aplicando desde hace décadas.

Frente a los desafíos de la globalización, la sociedad civil y los productores familiares organizados requieren profundizar su comprensión de la cuestión agraria, a fin de ofrecer a la sociedad en conjunto, una visión moderna y realista de lo que sería una agenda para un futuro donde la paz y el bienestar alcancen a la mayoría de la población.

En menos de una generación, la región podría alcanzar y superar los actuales niveles de vida de Costa Rica, siempre y cuando la sociedad en su conjunto se organice y respalde políticas viables de desarrollo.