



Catalizar las alianzas para un compromiso mundial fortalecido con un programa de gobernanza de la tierra a favor de los pobres

Marco Estratégico
2011-2015



INTERNATIONAL
LAND
COALITION

Quiénes somos

La Coalición, conocida originalmente como la Coalición Popular para Erradicar el Hambre y la Pobreza, nació como resultado de la Conferencia sobre el Hambre y la Pobreza (1995) como mecanismo para “construir consensos” y “movilizar la voluntad popular” para combatir esta doble amenaza. Durante la última década, la Coalición ha tratado de avanzar en su misión promoviendo el acceso seguro a la tierra de la población rural, principalmente a través de la creación de capacidades, el diálogo y la promoción. La Coalición ha desempeñado un papel clave en el crecimiento del conocimiento sobre la necesidad de un programa de reforma agraria en favor de los pobres, como medio para lograr la seguridad alimentaria y el desarrollo equitativo y sostenible.

La variada membresía de la Coalición comprende organizaciones de la sociedad civil (OSC), organizaciones intergubernamentales (OIG), y organizaciones de investigación. La Carta y Marco de Gobernanza de la ILC definen a las OSC, entre otras cosas como:

- organizaciones de agricultores, mujeres, pueblos indígenas, trabajadores agrícolas, pescadores, campesinos sin tierra, pastores y usuarios de los bosques;
- otras asociaciones de pueblos rurales, incluyendo organizaciones comunitarias y movimientos sociales;
- organizaciones no gubernamentales (ONG) locales, nacionales e internacionales, y sus redes, e
- institutos de investigación nacionales, regionales e internacionales.

Nuestra misión

Una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil que trabajan en colaboración para fomentar y garantizar el acceso equitativo a la tierra, así como su control, para las mujeres y los hombres pobres mediante la incidencia, el diálogo, el intercambio de conocimientos y la creación de capacidades.

Nuestra visión

El acceso seguro y equitativo a la tierra y su control reduce la pobreza y ayuda a fianzar la identidad, la dignidad y la integración.

ISBN: 978-92-95093-70-6

Fotografía de portada: Amber Antozak

Copyright © 2011, Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra

Índice

Introducción

| | | |
|---|--|----|
| | <i>El contexto cambiante de la tierra y la pobreza</i> | |
| 1 | 1.1 Tendencias clave que afectan al debate sobre la tierra y el desarrollo | 5 |
| | 1.2 La necesidad de un amplio cambio sistémico en los temas relacionados con la tierra | 8 |
| | 1.3 La respuesta de la ILC | 8 |
| | <i>Meta y objetivos</i> | |
| 2 | 2.1 Meta | 9 |
| | 2.2 Objetivos estratégicos | 10 |
| | 2.3 Teoría del cambio "2011-2015", Marco Estratégico | 13 |
| | <i>Cumplir con el marco estratégico</i> | |
| 3 | 3.1 Aplicar estrategias nacionales de participación en los países objetivo | 15 |
| | 3.2 Servir como plataforma de múltiples actores para el diálogo y la acción colectiva | 17 |
| | 3.3 Cerrar la brecha de conocimientos entre organizaciones de base, organizaciones de investigación, y otros actores, y actuar como un promotor de conocimientos | 18 |
| | 3.4 Fortalecer las comunicaciones a todos los niveles | 18 |
| | 3.5 Garantizar la medición eficiente de los resultados | 20 |
| | 3.6 Movilizar y administrar los recursos estratégicamente | 21 |

Anexo: marco lógico

Lista de siglas

Introducción

En los últimos años, la manera en que se han venido planteando los temas relacionados con la tierra, la reforma agraria, la tenencia de la tierra y la gobernanza, así como los debates relacionados con ellos, se han hecho más complejos como resultado de un entorno mundial que cambia rápida y radicalmente. Las dos grandes crisis mundiales, la alimentaria y la financiera, junto con el cambio climático, están entre los factores clave que determinan que la tierra sea un recurso considerado cada vez más como una codiciada mercancía, una tendencia que pone en mayor riesgo el acceso seguro de los pobres a la tierra. Los profundos cambios de los que somos testigos hoy están reformando los discursos acerca de la gobernanza de la tierra, forzando a los actores tradicionales y a los nuevos (incluyendo gobiernos, agencias de desarrollo, movimientos sociales y organizaciones de la sociedad civil (OSC) y el sector privado) a redefinir sus posiciones, estrategias y alianzas.

En años recientes, la tierra ha estado en el centro de la atención debido al incremento de las inversiones extranjeras en las tierras agrícolas en los países en desarrollo. Esto, junto con los vínculos cercanos entre el acceso a la tierra y la seguridad alimentaria mundial, ha contribuido a la visibilidad de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, a la cual se le solicita siempre más información y asesoramiento, así como contribuir a la búsqueda de respuestas a los desafíos actuales relacionados con la tierra.

Es en este contexto específico que se formula este marco estratégico para el período 2011-2015, como herramienta para ayudar a orientar a la Coalición en la realización de su mandato y el cumplimiento de las expectativas. El objetivo del marco estratégico es posicionar a la Coalición como una voz principal y un actor mundial representativo en el ámbito de los temas sobre la tierra.

1

El contexto cambiante de la tierra y la pobreza

1.1 Tendencias clave que afectan al debate sobre la tierra y el desarrollo

El contexto en el que opera la Coalición hoy es muy diferente de aquel de mediados de los años noventa, cuando fue establecida la Coalición Popular para la Erradicación del Hambre y la Pobreza (como se llamaba la Coalición inicialmente). La tierra cultivable es un recurso que se reduce, estando sometido a presiones múltiples y siendo cada vez más disputado tanto a nivel nacional como internacional. Junto a las aproximaciones enfocadas en el Estado y en el mercado, que anteriormente eran adoptadas alrededor del mundo como las únicas soluciones disponibles, han surgido nuevos enfoques que delegan poder y responsabilidad a los usuarios de los recursos y a los ciudadanos. También han cambiado los conceptos teóricos, pasando de un concepto limitado de la administración de la tierra a un concepto más amplio de gobernanza de la tierra con múltiples actores interesados.

Con la expansión y profundización del proceso de democratización a nivel mundial, los gobiernos rinden cuentas ante sus ciudadanos, y la organizaciones de la sociedad civil (OSC), son reconocidas, cada vez más, por los élites estatales como interlocutores creíbles y legítimos. Las organizaciones de agricultores y las organizaciones de incidencia sobre la tierra han florecido en todos los continentes y han unido fuerzas para formar alianzas poderosas. Esto plantea la pregunta de si el rol intermediario de las organizaciones intergubernamentales (OIG) se ha vuelto menos crítico para permitir que las voces de los grupos de agricultores y OSC sean escuchadas y puedan influir en las políticas a nivel nacional.

En los últimos años se ha logrado un progreso importante en los procesos de formulación de políticas de la tierra a nivel mundial, regional y nacional. La ILC ha influenciado en muchos casos estos procesos, como se documenta en la reciente evaluación externa por parte de iScale del Marco Estratégico 2007-2011. Si bien aún se necesita hacer mucho en las áreas clave, actualmente, un desafío adicional es demostrar cómo políticas y leyes positivas pueden traducirse en prácticas de manera que defiendan los derechos de las mujeres y hombres más vulnerables, especialmente los más marginados del poder económico y político. Es más, todavía hay países donde las desigualdades históricas y nuevas presiones están impidiendo que los pobladores rurales tengan acceso a la tierra. En muchos países, la reforma agraria es todavía una reivindicación legítima de las organizaciones de agricultores y de las personas sin tierras.

Las siguientes son algunas de las tendencias principales que han sido identificadas como influyentes en el debate sobre la tierra y el desarrollo:

Escasez de tierras de cultivo y otros recursos naturales. En general, estamos pasando de un período, en el cual los recursos naturales han sido considerados como abundantes, a otro en el cual se les percibe como escasos. Esta nueva percepción de escasez surge por una serie de causas, incluyendo eventos climáticos extremos y un cambio climático a largo plazo; el crecimiento de la población, migración y cambios en los patrones de consumo; y la degradación de la tierra que conduce a la reducción de las áreas cultivables. La combinación de

estos factores se traduce en crecientes intereses económicos y competencia por la tierra y los recursos basados en ella (incluyendo factores relacionados con la agricultura, biocombustibles, industrias extractivas, proteccionismo, turismo, secuestro de carbono y especulación en bienes raíces). El interés en esto último refleja la tendencia general hacia un mayor reconocimiento de los servicios ambientales asociados a los diferentes ecosistemas y usos de la tierra, y la creciente necesidad de clarificar los derechos y obligaciones sobre una variedad de recursos y los beneficios que generan.

Los temas relacionados con la tierra ocupan el lugar más destacado en el programa internacional de políticas. Los esfuerzos a largo plazo para aumentar el conocimiento y –de manera más decisiva– las recientes crisis alimentaria y energética, desde 2007-2008 han determinado una carrera en pos de tierras agrícolas precipitada por los aumentos de los precios alimentarios en 2008. Estos esfuerzos han contribuido a colocar a la tierra en la cima de la agenda de los discursos sobre desarrollo mundial. Esto ha cambiado la prioridad de una necesidad general de aumentar el conocimiento por un imperativo de ayudar a los actores pertinentes a entender mejor las causas fundamentales e implicancias de las tendencias actuales y de diseñar respuestas de políticas y operativas. El fenómeno de la fiebre por la tierra y la manera en que la comunidad ha reaccionado resaltan algunas de las diversas deficiencias que debemos atender. A todo esto se incluye la falta de mecanismos creíbles para monitorear tendencias que afectan a la tierra, y la persistente desconfianza entre actores, que impide que respondamos de manera concertada y coordinada (consulte el recuadro a continuación, “La fiebre por las tierras agrícolas”).

Creciente reconocimiento de los vínculos entre la pobreza y el acceso seguro a la tierra. Mientras que algunas regiones están progresando y la proporción general de personas que viven en situación de pobreza está decreciendo, el número absoluto de personas pobres continúa aumentando. Se reconoce a la tierra como un recurso clave que permite a las personas pobres superar la pobreza, pero la tendencia observada en muchos países es de persistente concentración de la tierra, manteniendo a las tierras más valiosas económicamente en manos de un pequeño número de actores y discriminando a muchas de las personas más pobres, incluyendo a las mujeres.

Aparición de nuevos actores, dinámicas de poder cambiantes. Nuevos actores han mostrado interés en el sector de la tierra y los recursos naturales, un dominio que hasta hace poco era principalmente del Estado. Estos incluyen a actores del sector privado que buscan concretar las oportunidades económicas que ofrecen los recursos naturales, a través de la propiedad y concesiones facilitadas, en parte, por la demanda de los gobiernos de mayor inversión extranjera directa (IED). Al mismo tiempo, las organizaciones basadas en la comunidad, los productores y los movimientos sociales han ganado prestigio. Las voces de los agricultores, pueblos indígenas, mujeres, personas carentes de tierras, y otros actores, que anteriormente eran ignoradas, se han convertido en fuerzas importantes en las políticas internacionales y nacionales así como en los debates operativos.

Creciente reconocimiento de los derechos de las mujeres y de los pueblos indígenas. A nivel internacional, tendencias recientes han creado oportunidades para impulsar mayormente la agenda con el fin de asegurar los derechos a la tierra de las personas pobres, en particular las mujeres y los pueblos indígenas. Los derechos de las mujeres han sido crecientemente reconocidos, con la formulación y promoción de políticas enfocadas de género por parte de grupos de incidencia, de gobiernos progresistas, y de un grupo de donantes influyentes que promueven la inclusión del género como un elemento esencial en todos los proyectos y programas de desarrollo. De acuerdo

con esta tendencia, las Naciones Unidas han decidido agrupar a todas sus agencias y programas que trabajan en el tema de los derechos de la mujer en una sola agencia, ONU Mujeres. De la misma manera, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (UNDRIP), que fue finalmente adoptada en septiembre de 2007, ha reconocido los derechos de los pueblos indígenas a la autodeterminación y al gobierno propio, ejercidos a través de diversos medios, incluyendo la aplicación del principio de consentimiento libre, previo e informado (CLPI).

Las brechas en la aplicación de políticas dificultan el desarrollo. En muchos países y regiones, existen políticas y programas, así como directrices para desarrollar políticas futuras, que tienen en consideración los intereses de los grupos vulnerables y marginados de la sociedad. Sin embargo, estas políticas y directrices no se traducen en verdaderas mejoras para estas personas, ya que o no se aplican o se aplican de manera que excluyen a las personas pobres. En particular, las mujeres, que representan la mayoría de las personas rurales que dependen de la pequeña agricultura en la mayor parte de los países pobres y sufren a causa de la brecha entre las políticas escritas y aplicadas, así como las normas habituales.

La fiebre por las tierras agrícolas: lecciones aprendidas clave

La fiebre por las tierras agrícolas en los años recientes (precipitada por los aumentos de los precios alimentarios en 2008) ha colocado a la tierra en la cima de la agenda de los discursos sobre desarrollo mundiales. Muchos de los problemas que ahora emergen a la superficie no son nuevos, pero en muchos casos la fiebre por la tierra (también conocida como “acaparamientos de tierras”) ha exacerbado los problemas existentes de inseguridad en la tenencia, determinando un acceso reducido a los activos de producción para terminar empeorando la pobreza y el hambre.

La respuesta inmediata a estos acaparamientos de tierras ilumina algunas de las deficiencias ocultas en el “mundo de las tierras”, las cuales deben ser abordadas para una administración efectiva de la tierra como recurso que se está reduciendo y está, cada vez más, bajo presión.

En primer lugar, no se había anticipado en gran medida esta fiebre por las tierras. Esto significa que no hay una vigilancia efectiva de los recursos relacionados con la tierra o monitoreo de las tendencias clave que los afectan. Desde que se inició la competencia acelerada, se han llevado a cabo muchos estudios que han contribuido a un mejor entendimiento de los problemas involucrados, incluyendo estudios de la Secretaría de la Coalición y de muchos miembros individuales de la Coalición. Una cantidad sustancial de información ha sido recopilada, pero permanece dispersa y no hay un mecanismo establecido para juntar estos resultados de estudios ni para sintetizarlos de manera que puedan informar con eficacia en la toma de decisiones.

En segundo lugar, una serie de respuestas han sido sugeridas por organizaciones individuales, pero estas no han sido dirigidas hacia la construcción de consensos. Por el contrario, los diversos esfuerzos no coordinados desplegados como parte del actual desafío relacionado con la tierra han impulsado una mayor radicalización de las posiciones opuestas en un debate de confrontación.

En tercer lugar, la tierra ya no es simplemente un asunto interno. Las transacciones actuales relacionadas con la tierra implican distintos niveles de intervención, donde los intereses locales y nacionales chocan con los intereses empresariales internacionales. La transformación de la tierra en una mercancía a nivel mundial tiene amplias repercusiones que aún no han sido incorporadas completamente en los discursos y prácticas sobre la tierra, y la reforma agraria.

1.2 La necesidad de un amplio cambio sistémico en los temas relacionados con la tierra

Las tendencias señaladas anteriormente resaltan la creciente necesidad de enfocar los temas relacionados con la tierra e incluirlos dentro de amplios sistemas de complejas vinculaciones entre la tierra y los temas relacionados con ella (por ejemplo, la seguridad alimentaria, las preocupaciones ambientales, el clima particular de un país para las inversiones y la gobernanza, etc.). Es necesario comprometerse y actuar sobre el sistema mundial de manera que la gobernanza de la tierra sea entendida como una prioridad mundial (frente a todas las demás demandas urgentes a nivel internacional y nacional) y reorientar el debate hacia un mayor énfasis en los pobres rurales, los campesinos sin tierra, y las familias pobres en términos de tierra. En un momento en que los gobiernos y las compañías multinacionales intentan optimizar el rendimiento de las inversiones a corto plazo, y cuando la demanda de biocombustibles y la producción alimentaria incrementan dramáticamente el valor de la tierra, el acceso seguro a la tierra para las mujeres y hombres pobres es una tarea significativa, y la escala y las complejidades de los desafíos involucrados no pueden ser atendidos por una sola entidad o red.

1.3 La respuesta de la ILC

Es dentro de este contexto de crecientes desafíos que la ILC ha diseñado su Marco Estratégico para el período 2011-2015. La Coalición reconoce que es parte de un amplio sistema de actores que afectan directa o indirectamente a las modalidades de acceso a la tierra, su gobernanza y uso, así como a otros recursos naturales. Este sistema no solo incluye a los miembros de la Coalición sino a todas las organizaciones que son actores interesados, incluyendo gobiernos (nacionales o entidades descentralizadas), el sector privado y los medios. Si bien muchas de estas entidades no pueden ser miembros de la Coalición bajo el actual estatuto, hay un reconocimiento creciente de que estos sectores son actores clave con el potencial para cumplir papeles críticos para afrontar los desafíos relacionados con la tierra. Bajo este nuevo marco estratégico, la ILC intenta evolucionar y fortalecer su propia capacidad para actuar como agente de un gran cambio sistémico.

Este cambio estratégico requiere que la ILC se relacione con sus miembros y principales actores interesados de nuevas formas. Debe ser innovadora en la manera de convocar al sistema mundial emergente de diversos actores interesados para generar coherencia en la estrategia. Precisa un mayor énfasis en el desarrollo de la capacidad de todos los sectores para interactuar de manera productiva e influir en los procesos relacionados con la tierra. Operativamente, implica la construcción de mayor alineamiento entre los objetivos estratégicos de la ILC y los mecanismos mediante los cuales cumple estos objetivos –concretamente, sus programas e iniciativas– sobre la base de una teoría del cambio.

La ILC está posicionada de manera ideal para cumplir con este papel dada la diversidad de su membresía. Las diferentes perspectivas y mandatos de las organizaciones de la sociedad civil, de investigación y miembros de organizaciones intergubernamentales le proporcionan una rica variedad de información acerca de los temas y problemas que afectan los derechos sobre la tierra alrededor del mundo. El nicho y el papel de la Coalición también han sido formados por sus logros y por las lecciones aprendidas durante la aplicación del Marco Estratégico 2007-2011.

2 Meta y objetivos

2.1 Meta

Permitir a las mujeres y hombres rurales pobres obtener un acceso seguro y equitativo a la tierra, así como su control sobre ella, para aumentar su seguridad alimentaria y superar las condiciones de pobreza y vulnerabilidad.

El objetivo final de la ILC es contribuir a erradicar la pobreza y lograr la seguridad alimentaria para todos, mediante el acceso seguro a la tierra para los pobres rurales, que también es un factor clave que permite acelerar el desarrollo socioeconómico nacional a la vez que asegurar la paz y estabilidad política. El logro de esta meta requiere la formulación y efectiva aplicación de políticas de gobernanza de la tierra a favor de los pobres a nivel nacional (Objetivo estratégico 1). En un mundo crecientemente interconectado, los esfuerzos a nivel de país para promover las reformas a favor de los pobres necesitan complementarse con compromisos mundiales (Objetivo estratégico 2). Estos compromisos mundiales son una de las fuerzas impulsoras de la iniciación nacional de reformas de la tierra y agrarias, en contextos donde los temas de la tierra son altamente políticos. El conocimiento compartido entre las partes pertinentes en las tendencias relacionadas con la tierra es esencial para argumentar a favor de las reformas, para anticipar y responder a los desafíos que afectan a la tierra, y para crear la base para los diálogos inclusivos de múltiples actores interesados que deben acompañar a los procesos mundiales de políticas, así como la formulación y aplicación de reformas de la tierra (Objetivo estratégico 3).

El papel de la Coalición en estos diversos niveles debe ser de una naturaleza catalizadora. Pero para que la Coalición sea un agente de cambio efectivo y una fuerza para catalizar el cambio a nivel nacional y mundial, debe tener un peso institucional sustantivo (el cual provendría de la amplitud, tamaño y diversidad de su base de miembros), y debe ser sólida económicamente y desde una perspectiva de gobernanza (Objetivo estratégico 4). También necesita ser creíble, con una reputación establecida a lo largo del tiempo sobre la base de su integridad y sus actitudes relacionadas con principios, la calidad del conocimiento que contribuye y disemina, y la calidad del conocimiento experto que puede movilizar en los distintos temas relacionados con la tierra.

2.2 Objetivos estratégicos

En el período 2011-2015, la Coalición enfocará los siguientes objetivos estratégicos:

1. Influir en la formulación y aplicación de la política nacional sobre la tierra en beneficio de la población rural.
2. Influir en los procesos y sistemas mundiales y regionales relacionados con la tierra para promover las políticas y la gobernanza de la tierra a favor de los pobres.
3. Construir la principal red mundial de conocimiento sobre gobernanza de la tierra, contribuyendo a mejoras significativas en el monitoreo, intercambio y recopilación de conocimiento relacionado con la tierra.
4. Fortalecer la ILC como un actor mundial dinámico, sólido e influyente en los temas relacionados con la tierra.

OE1

Objetivo estratégico 1: Influir en la formulación y aplicación de la política nacional sobre la tierra en beneficio de la población rural

Los marcos nacionales legislativos e institucionales, junto con los factores socio-culturales específicos para cada contexto, dan forma a los patrones de acceso, uso y control de la tierra. El potencial de impacto es, por tanto, muchas veces mayor a nivel nacional. La necesidad de estrategias de participación nacional en los países seleccionados se debe a varios factores. Los desequilibrios de poder y los intereses personales tienden a manifestarse en los problemas de la tierra (más que con cualquier otro activo o sector). Los agricultores sin tierra, los pobres en términos de tierra, y los pequeños agricultores son propensos a ser afectados negativamente en los acuerdos de tenencia de la tierra, y las políticas sobre la tierra tienden a mantener las desigualdades existentes. La voluntad política de los gobiernos es a menudo una condición necesaria, pero insuficiente, para involucrarse en los procesos de reforma agraria que se ocupen de estas desigualdades. Las OSC, organizaciones de agricultores, y, en algunos casos, las organizaciones de desarrollo, tienen un papel que desempeñar para garantizar una dimensión a favor de los pobres en estas reformas y políticas relacionadas con la tierra. La participación de la ILC en los países objetivo específicos se justifica por la necesidad de plataformas activas de múltiples actores interesados para el diálogo y la negociación como medio para promover la formulación y aplicación de políticas sobre la tierra favorables a los pobres. El OE1 es, por lo tanto, el objetivo primario del trabajo de la ILC y el área donde se espera el mayor impacto. En gran medida, los objetivos estratégicos que siguen -OE2 a OE4- se implementarán en apoyo de este primer objetivo.

Trabajando a través de sus miembros, la ILC prestará apoyo específico a las acciones destinadas a fortalecer los derechos y el acceso a la tierra de la población rural en los niveles nacional y local. Esta área incluirá intervenciones como diálogos nacionales y subnacionales para las reformas de la tierra y agrarias, y la aplicación de las leyes relacionadas con la tierra; el empoderamiento y creación de capacidades de la sociedad civil y de organizaciones de agricultores (OA); la incidencia a favor de los procesos de diálogo sobre reformas de la tierra y agrarias, o de los espacios abiertos donde las reformas estén estancadas o limitadas; el aumento del conocimiento acerca de los derechos de grupos marginalizados específicos o temas prioritarios; y el desarrollo de mecanismos de solidaridad para apoyar OSC y OA que trabajan para defender los derechos sobre la tierra y cuyo trabajo las coloca en situaciones de riesgo frente a la violencia o los abusos de derechos humanos. La ILC también facilitará la colaboración entre los miembros de las OSC y OIG a nivel nacional con el

fin de aumentar las oportunidades para relacionarse con los gobiernos nacionales y otros actores clave implicados en los procesos nacionales relacionados con la tierra.

Junto con la necesidad permanente de formular políticas sobre la tierra, hay una creciente necesidad de centrarse en la aplicación de las políticas progresistas existentes. Ambas requerirán que el apoyo de la ILC a sus miembros dé prioridad a los tipos de intervención que son delimitados y seleccionados geográficamente y con el mayor potencial de impacto directo (es decir, cambio o aplicación de políticas que permita mejorar el acceso a la tierra de la población pobre) o bien, para la ampliación a niveles más altos, incluyendo la cooperación Sur (es decir, en el caso de intervenciones innovadoras llevadas a cabo con fines de demostración).

Resultados esperados:

- OE.1.1. Alianzas colaborativas fortalecidas sobre temas de la gobernanza de la tierra en los países enfocados por la ILC.
- OE.1.2. Los mecanismos para la aplicación de políticas sobre la tierra a favor de los pobres se prueban de manera piloto, documentan, comparten y adoptan.

OE2

Objetivo estratégico 2: Influir en los procesos y sistemas mundiales y regionales relacionados con la tierra para promover las políticas y la gobernanza de la tierra a favor de los pobres

La Coalición reconoce que los temas relacionados con la tierra a nivel nacional y local están fijados dentro de sistemas más grandes. Más aún, en un mundo cada vez más globalizado, los temas relacionados con las mujeres, pastores, pueblos indígenas, inseguridad alimentaria, degradación de la tierra, conflictos y cambio climático, entre muchos otros, van más allá de las fronteras nacionales. Por lo tanto, el OE2 se centra en la atención a los procesos y sistemas mundiales y regionales relacionados con la tierra con el fin de aumentar el reconocimiento y el compromiso con las políticas relacionadas con la tierra y la gobernanza a favor de los pobres. Aquí se enfatizará que la ILC se convierta en una plataforma más fuerte de múltiples actores interesados que trabaje en la incidencia sobre la tierra como derecho formal y para el papel esencial de la gobernanza inclusiva de la tierra en la agenda mundial del desarrollo. El trabajo de la Coalición también servirá para amplificar e incorporar a las voces locales en el debate mundial sobre la tierra, incluyendo las alianzas Sur-Sur.

Trabajando a través de sus miembros, la Coalición se comprometerá con los procesos y sistemas mundiales y regionales, ampliando e incorporando las voces locales en los debates mundiales sobre la tierra. Más específicamente, las intervenciones planificadas incluyen actividades como campañas de incidencia y aumento del conocimiento con mensajes sobre la promoción y protección de los derechos sobre la tierra como claves para lograr metas de desarrollo más amplias; participar en foros internacionales y alentar el apoyo para la reforma de la tierra y agraria y su aplicación [incluyendo el apoyo a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD), Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas de las Naciones Unidas (UNPFII), Foro Social Mundial, Lineamientos Voluntarios de la FAO, Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (UNDRIP), Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW), Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (CDS) etc.]; iniciar diálogos sobre temas críticos y emergentes como las

inversiones extranjeras en tierra, aplicación del principio de consentimiento libre, anticipado e informado, tierra y cambio climático, tierra y agua, derechos de los trabajadores agrícolas (en el marco de las convenciones pertinentes de la OIT), y las dimensiones territoriales de las dinámicas urbano/rural de la tierra; y consultas focalizadas y compromisos con gobiernos y organizaciones bilaterales y multilaterales para influir en las prioridades mundiales de desarrollo y los recursos dedicados a estos temas a favor de los derechos y el acceso a la tierra de las personas rurales.

Resultados esperados:

- OE.2.1 Las OSC, las organizaciones internacionales, los gobiernos y los otros actores interesados tienen una mejor comprensión de los problemas de la tierra.
- OE.2.2 Los procesos mundiales y regionales se benefician y son informados de manera significativa por perspectivas, conocimientos y experiencia de los actores tradicionalmente excluidos de estos foros.

OE3

Objetivo estratégico 3: Construir la principal red mundial de conocimiento sobre gobernanza de la tierra, contribuyendo a mejoras significativas en el monitoreo, intercambio y recopilación de conocimiento relacionado con la tierra

A través del OE3, la Coalición intenta construir pruebas fiables como base para la incidencia, al mejorar el monitoreo y la evaluación del estado de la gobernanza de la tierra. Este objetivo es de carácter intersectorial y pone de relieve el papel fundamental que desempeñan pruebas sólidas en la consecución de los objetivos primero y segundo. Como consecuencia, en esta área, la ILC se enfocará hacia el desarrollo de un “portal sobre la tierra” basado en la Web como la principal fuente mundial de información sobre gobernanza de la tierra; la mejora del monitoreo de múltiples actores interesados acerca de los derechos sobre la tierra para construir una importante base de información para la incidencia de las OSC; el desarrollo de un conjunto de indicadores mundiales sobre la tierra para mejorar la legitimidad de la incidencia sobre temas de la tierra en el nivel nacional; el apoyo a la investigación para mejorar la comprensión de las repercusiones del contexto mundial cambiante y las vinculaciones entre la tierra y los desafíos clave de desarrollo; la creación de capacidad y conocimiento experto sobre la gobernanza de la tierra, especialmente en el Sur; y el apoyo para la identificación, intercambio y recopilación de buenas prácticas relacionadas con la gobernanza de la tierra, especialmente entre miembros y socios en el Sur.

Resultados esperados:

- OE.3.1 Se establece una plataforma en línea, líder en el mundo, de fácil acceso y fácil uso para compartir información relacionada con la tierra.
- OE.3.2 Se cierra la brecha entre el activismo de bases y la investigación académica sobre temas relacionados con la tierra.

2.3 Teoría del cambio "2011-2015", Marco Estratégico



OE4

Objetivo estratégico 4: Fortalecer la ILC como un actor mundial dinámico, sólido e influyente en los temas relacionados con la tierra

Para lograr los OE1-OE3, y convertirse en una fuerza catalizadora capaz de movilizar un cambio significativo y sistémico, la ILC necesitará convertirse en una institución más dinámica, sólida e influyente a nivel mundial. Esta área se centrará en la expansión estratégica de la base de membresía de la ILC para incluir las categorías de organizaciones que están sub-representadas y para ampliar su alcance geográfico; forjar asociaciones y alianzas con actores mundiales clave; mejorar la creación de redes y las funciones básicas; hacer más sólidos los recursos financieros y humanos; y fortalecer las plataformas regionales de la ILC. Esto último ayudará a mejorar la capacidad de la ILC para apoyar e influir en los procesos de formulación y aplicación de políticas de la tierra regionales y nacionales, lo cual es el énfasis de la estrategia actual. Las plataformas regionales son enlaces clave entre los esfuerzos a nivel mundial y nacional de la ILC en el intercambio de conocimientos, la creación de redes, desarrollo de capacidades e incidencia. Se espera que desempeñen un papel más importante en la recaudación de fondos en apoyo de las prioridades regionales.

Resultados esperados:

- OE.4.1 Se amplía y diversifica estratégicamente la ILC.
- OE.4.2 Se mejora la situación financiera de la ILC.
- OE.4.3 Se fortalece la gobernanza de la ILC.

3

Cumplir con el marco estratégico

La ILC ha desarrollado una plataforma amplia y creciente de las organizaciones intergubernamentales, organizaciones no gubernamentales e instituciones académicas, capaz de influir en múltiples actores interesados en distintos niveles. También ha desarrollado una amplia gama de capacidades de redes para apoyar a múltiples actores interesados en el aprendizaje, investigación y desarrollo de capacidades, incidencia, y organización de sistemas.

Para lograr los objetivos de este nuevo marco estratégico, la ILC pondrá en práctica los siguientes lineamientos operativos, que se describen en detalle en las siguientes secciones:

1. Aplicar estrategias nacionales de participación en los países objetivo.
2. Servir como plataforma de múltiples actores para el diálogo y la acción colectiva.
3. Cerrar la brecha de conocimientos entre organizaciones de base, organizaciones de investigación, y otros actores, y actuar como un promotor de conocimientos.
4. Fortalecer las comunicaciones en todos los niveles.
5. Asegurar la medición eficiente de resultados.
6. Movilizar y administrar los recursos estratégicamente.

3.1 Aplicar estrategias nacionales de participación en los países objetivo

Durante años, la ILC ha establecido alianzas a largo plazo en varios países para influir en la formulación de políticas, así como para optimizar las políticas existentes y realizar una prueba piloto de éstas en el campo con un enfoque a favor de los pobres.

Lecciones aprendidas de las alianzas y experiencias de la ILC a nivel de país

- El compromiso de múltiples actores interesados en los procesos nacionales puede producir numerosos beneficios, incluyendo:
 - Un alto nivel de legitimidad de las decisiones de política resultantes de, o informadas por, las consultas entre todas las partes clave pertinentes.
 - Reducción de los costos de transacción para la aplicación de las decisiones que han sido aceptadas y ratificadas por todos.
 - Mayor coherencia entre agencias de desarrollo bilaterales y multilaterales en sus políticas y programas de país relacionados con la tierra, ya que son informados por los resultados de las consultas inclusivas de las que son partes.
- Los compromisos formales e informales con las principales agencias y representantes gubernamentales son esenciales para el éxito de los diálogos de múltiples actores a nivel nacional.
- En muchos países, las comunidades no se comprometerán de manera significativa con los gobiernos en diálogos nacionales sin el apoyo e intermediación de terceros en los que confían. Por ello, la ILC fortalecerá las vinculaciones con organizaciones de base rurales para apoyar la movilización de la comunidad y la intermediación.
- Empoderar y desarrollar la capacidad de las OSC y las organizaciones rurales es importante para hacer más equitativas las condiciones en las que tienen lugar los diálogos nacionales

entre múltiples actores interesados. Esta área de trabajo, que ha sido tradicionalmente una prioridad de la ILC, se mantendrá a nivel nacional y subnacional.

- El intercambio de conocimientos entre los grupos de actores interesados ayuda a crear consultas constructivas y orientadas a soluciones. La generación y difusión del conocimiento será un componente clave de la estrategia de la ILC para apoyar diálogos de múltiples actores interesados a nivel nacional. Se apoyará a las OSC en sus esfuerzos para generar información confiable y monitorear las tendencias relacionadas con la tierra.
- Para ser realmente orientados a las soluciones, los procesos nacionales de múltiples actores necesitan datos de las experiencias prácticas en el campo. A nivel nacional, la ILC apoyará la documentación de las buenas prácticas existentes y las pruebas piloto de metodologías para asegurar los derechos sobre la tierra, así como los enfoques para implementar las leyes relacionadas con la tierra.

Selección de los países objetivo

Un conjunto de criterios clave se utilizará para seleccionar los 15-20 países objetivo en los que la ILC apoyará las estrategias nacionales de participación durante el período 2011-2015. El proceso de selección se llevará a cabo en colaboración con el Consejo de la ILC, plataformas regionales y partes interesadas (concretamente, los gobiernos anfitriones, OSC miembros, OIG pertinentes y agencias bilaterales de desarrollo).

Criterios para la selección de los países objetivo de la Coalición

- Duración y alcance de la experiencia y participación de la Coalición en el país, y existencia de capital social fuerte (conexiones con los principales actores) que pueda utilizarse como base.
 - Existencia de una masa crítica de miembros y socios de la Coalición capaces de coordinar e implementar acciones a nivel nacional.
 - Oportunidades para la colaboración y la cooperación con agencias de desarrollo multilaterales y bilaterales, especialmente OIG miembros de la Coalición.
 - Entorno político nacional y general que permita procesos inclusivos con múltiples actores interesados.
 - Apertura para la participación de la ILC, por ejemplo, en la forma de un compromiso formal del gobierno para cumplir con las leyes y los compromisos internacionales específicos o para ajustar sus leyes de la tierra a los contextos cambiantes, etc.
 - Oportunidades claras para avanzar una agenda de reforma de la tierra y recursos naturales a favor de los pobres y/o para la aplicación de las políticas y leyes progresistas relacionadas con la tierra.
 - Potencial para lograr resultados e impactos significativos en un plazo razonable (de 2 a 4 años) y para el aprendizaje y la ampliación de las lecciones.
 - Potencial para movilizar los recursos financieros requeridos.
 - Capacidad en el ámbito de la Secretaría de la ILC, plataformas regionales, y la red de la ILC con el fin de proporcionar un adecuado apoyo técnico y organizacional para la acción nacional.
-

Mientras la ILC concentrará la mayor parte de sus esfuerzos y recursos a nivel nacional en los países objetivo, seguirá apoyando las actividades de miembros en otros países (incluyendo países en conflicto o que sufran inestabilidad política), siempre que éstas coincidan con los objetivos de este marco estratégico. Estas intervenciones pueden abarcar:

- Resolver temas localizados relacionados con la tierra.
- Movilizar a los miembros, OSC y otros actores interesados para eventos específicos y procesos de políticas a corto plazo.
- Generar conocimiento que contribuya a los esfuerzos a nivel nacional, regional y mundial.
- Proporcionar asistencia de emergencia a los miembros, especialmente los activistas de derechos sobre la tierra.

Las estrategias nacionales de participación en los países seleccionados y las intervenciones específicas en los países no-seleccionados serán apoyadas por las plataformas regionales, en coordinación y sinergia con las intervenciones a nivel mundial.

Herramientas para la acción

A través de las iniciativas mundiales actuales de la Coalición, tales como la iniciativa de vigilancia de la tierra, la iniciativa de presiones comerciales sobre la tierra, y la iniciativa sobre acceso de las mujeres a la tierra, se está logrando progreso para mejorar la acción de múltiples niveles y de múltiples actores. Las intervenciones bajo estas iniciativas van desde la investigación-acción a nivel local hasta la incidencia a nivel mundial. Estas y otras iniciativas mundiales que se pueden diseñar en el futuro estarán alineadas con este marco estratégico para apoyar explícitamente sus objetivos.

3.2 Servir como plataforma de múltiples actores para el diálogo y la acción colectiva

a. Las acciones a todos los niveles (local, nacional, regional y mundial) se reforzarán mutuamente

La naturaleza de la Coalición ofrece una amplia gama de oportunidades para llevar a cabo iniciativas de múltiples niveles y de múltiples actores. Se realizarán esfuerzos especiales para garantizar que los conocimientos generados a nivel nacional y local alimenten sistemáticamente la labor de incidencia mundial y regional. Asimismo, los debates mundiales y regionales informarán sobre las pruebas y la aplicación de las intervenciones en el campo.

b. Priorizar el apoyo para las iniciativas coordinadas y de actores múltiples

Las evaluaciones de los trabajos de la ILC, en los últimos años, confirman que facilitar la participación de múltiples actores interesados en los temas relacionados con la tierra es uno de los puntos fuertes de la Coalición, lo que produce contribuciones que van más allá del trabajo que cualquier miembro puede lograr por sí solo. Sin embargo, si bien la ILC tiene un sólido historial de éxito al convocar diálogos entre múltiples actores, se puede optimizar más plenamente su potencial facilitando acciones coherentes y colectivas. Por lo tanto, la ILC priorizará el apoyo a las iniciativas que involucran una amplia gama de actores pertinentes, incluidos los miembros y socios, al tiempo que asegure la coherencia para alcanzar los objetivos colectivos. Las consultas sólidas y razonables, junto con atentos trabajos preparatorios, limitarán el riesgo de la competencia y la duplicación de esfuerzos de

los miembros individuales, especialmente en los planos mundial y regional. A nivel nacional, se harán esfuerzos para establecer mecanismos transversales a la organización, con el fin de avanzar de manera colectiva.

3.3 Cerrar la brecha de conocimientos entre organizaciones de base, organizaciones de investigación, y otros actores, y actuar como un promotor de conocimientos

La diversidad de los actores representados por la ILC la coloca en una posición única para reducir la brecha entre el conocimiento y la innovación generada a nivel de base y por las instituciones de investigación y académicas. En los últimos años, la Coalición ha producido conocimiento como resultado de los esfuerzos de los miembros individuales y, más recientemente, como resultado de proyectos de investigación colectiva. Una de las lecciones aprendidas ha sido que la investigación colectiva resulta mutuamente beneficiosa para los actores involucrados. Por ejemplo, las OSC con recursos limitados tienen la oportunidad de documentar, analizar y compartir las experiencias locales. Mientras tanto, las organizaciones de investigación obtienen un mayor acceso a la evidencia local y aumentan sus oportunidades de vincular los resultados de la investigación con las políticas, etc.

Apoyar y facilitar las iniciativas de investigación colectivas

La ILC continuará apoyando las iniciativas con la documentación directa de casos y la investigación-acción, como resultado de los esfuerzos conjuntos de los equipos de investigación de múltiples actores. Los proyectos colectivos de investigación-acción intentarán poner a prueba enfoques que abordarán los obstáculos para asegurar los derechos sobre la tierra. La ILC también promoverá ejercicios de aprendizaje colectivos, en particular mediante el intercambio entre regiones y entre organizaciones, y los módulos de capacitación entre pares.

A pesar de que la ILC ha producido una serie de lecciones pertinentes y buenas prácticas, no ha sido capaz de explotar al máximo y compartir esta riqueza de conocimientos, ni utilizarla para informar de sus acciones. La generación de conocimientos, la geo-localización y la difusión, así como ejercicios de aprendizaje colectivo, estarán estrechamente vinculados con la cartera de trabajo de la Coalición en los próximos años. Se seguirán empleando las metodologías exitosas realizadas en los últimos años, como rutas de aprendizaje, programas de pasantías y programas de capacitación de formadores. Estas acciones apoyarán la participación de la Coalición a nivel mundial, regional y nacional.

3.4 Fortalecer las comunicaciones a todos los niveles

Para la ILC, el fortalecimiento de las comunicaciones es de fundamental importancia, ya que está estrechamente vinculado con la incidencia, el intercambio de conocimientos, el desarrollo de capacidades y el dinamismo general de la red. La comunicación es también fundamental para los procesos de empoderamiento y para la participación de las mujeres y hombres pobres en las decisiones que afectan a sus vidas.

A medida que la ILC ingresa en un nuevo marco estratégico debe trabajar para mejorar el flujo de conocimientos e información dentro y fuera de la red, y hacer un mayor uso de las comunicaciones para alcanzar sus objetivos de desarrollo. En los últimos años, el auge de los medios de comunicación social y tecnologías de código abierto, junto con la proliferación de agencias de noticias y herramientas de colaboración, han cambiado el modo de relacionarse

de las personas, comparten conocimientos e intercambian ideas. La ILC, por lo tanto, debe intentar maximizar el potencial de estas nuevas tecnologías de la comunicación, a la vez que mitiga los posibles obstáculos relacionados con el idioma, la alfabetización o el acceso a la tecnología.

Para apoyar la concretización exitosa de este nuevo marco estratégico, se desarrollará una nueva estrategia de comunicación de acuerdo con sus objetivos estratégicos, así como recomendaciones para asegurar que la financiación, el personal, y las habilidades adecuados estén disponibles. Los elementos clave de la estrategia incluyen:

Aumentar la visibilidad de la Coalición

Los OE1 y OE2 intentan influir en las políticas y sistemas a nivel nacional, regional y mundial, y la ILC trabajará para aumentar el conocimiento sobre temas de políticas de la tierra y sobre el trabajo de la Coalición y sus miembros en cada uno de estos niveles. Esto se logrará a través de instrumentos como la extensión hacia medios de difusión para aumentar la cobertura de los medios de comunicación nacionales en los países objetivo. O bien, proporcionando a nivel regional o mundial, herramientas y asistencia técnica relacionadas con material informativo, medios de comunicación, comunicados de prensa y entrevistas (radio, TV); y con la formación o la movilización de periodistas en los países seleccionados.

Intercambio y gestión de conocimiento

En apoyo del OE3 (fortalecimiento de la ILC como una red de conocimientos), los esfuerzos de comunicación implicarán la síntesis y presentación de los conocimientos y las lecciones aprendidas, así como la amplia difusión dentro y fuera de la red. Se hará especial hincapié en un mayor uso de la intranet de la Coalición, herramientas de redes sociales, y productos de audio y visuales para compartir conocimientos. Asimismo, se hará hincapié en que las lecciones aprendidas se reanuden en los procesos de diseño, aplicación y evaluación de la ILC.

Una red fuerte y dinámica

El OE4 trata de fortalecer a la ILC como un actor dinámico, sólido e influyente, es decir, conseguir fortalecer las comunicaciones internas/institucionales y alcanzar e influir en los actores interesados externos. Para apoyar este objetivo, la ILC tomará las medidas siguientes:

- fortalecer su marca y los lineamientos de comunicaciones;
- desarrollar mensajes claros y enfocados en las posiciones de la ILC;
- proporcionar herramientas de comunicaciones y asistencia técnica a los miembros;
- fortalecer los mecanismos de comunicación interna a todos los niveles, y en particular entre la Secretaría, los nodos regionales, y los miembros;
- asegurar que las comunicaciones sean una parte integral del diseño, aplicación y evaluación de programas e iniciativas de la ILC, y
- proporcionar servicios de traducción en los tres idiomas oficiales de la ILC (Inglés, español, francés) y en otros idiomas cuando sea necesario.

3.5 Garantizar la medición eficiente de los resultados

Como organización dirigida por sus miembros que opera en múltiples niveles e interrelacionados, la ILC se ha enfrentado a una serie de retos en el desarrollo de un sistema adecuado de seguimiento y evaluación (SyE). Esto también refleja los desafíos para medir el impacto del trabajo en áreas como la incidencia, la creación de capacidad y la asistencia para la red, donde a menudo se producen cambios sustanciales a largo plazo y pueden ser difíciles de medir cuantitativamente.

Sin embargo, se reconoce la necesidad de realizar rigurosamente la medición de los resultados del trabajo de la Coalición. Además de definir más claramente los objetivos estratégicos e indicadores para medir los avances (véase Anexo: Marco Lógico), se prestará mayor atención a la alineación de los diseños y la ejecución de programas y proyectos con el fin de apoyar los objetivos estratégicos. Los objetivos a nivel de programa y proyecto y los resultados esperados posteriormente se articularán dentro del sistema de SyE de la ILC, junto con indicadores para medir el progreso periódicamente.

Las áreas de prioridad claves para el nuevo sistema de SyE incluyen:

- una serie de informes de síntesis producidos a nivel mundial, regional o nacional, que proporcionan una visión general del progreso realizado;
- una base de datos de experiencias y lecciones aprendidas disponible para las búsquedas, con filtros o sistemas múltiples de mapeo; junto con una encuesta bi-anual de miembros y socios, y
- una serie de revisiones conjuntas y de estudios de evaluación.

El nuevo sistema SyE cubrirá a todos los actores implicados en el trabajo de la ILC (miembros, socios, secretaría mundial y regionales). Será diseñado de tal manera que las lecciones aprendidas contribuirán a los procesos de planificación y gestión del conocimiento.

¿Cuáles son los resultados atribuibles a la Coalición?

Debe señalarse que la medición de los resultados atribuibles al trabajo de la ILC tiene que ser distinguida de aquella del trabajo individual de los miembros y socios. El trabajo de los miembros y socios que constituyen la Coalición se puede dividir en tres áreas de influencia:

1. Trabajo realizado por o con la ayuda financiera y/o técnica directa de la ILC.
2. Trabajo llevado a cabo sin el apoyo directo de la ILC, pero que puede haber sido influenciado por actividades de red de la Coalición (intercambio de conocimientos, las asociaciones de colaboración por los miembros y/o socios en nombre de la ILC, etc.).
3. Trabajo sobre temas relativos a la tierra llevado a cabo de forma independiente sin referencia a la ILC.

La influencia de la ILC es más fuerte en la primera área, moderada en la segunda, e insignificante o nula en la tercera. El nuevo sistema de SyE incluirá la medición eficiente de la primera área de trabajo y mejorará las modalidades de medida y evaluación de las segundas áreas de trabajo. La tercera área de trabajo no estará sujeta a la medición de la ILC, sin embargo, los resultados obtenidos por los distintos miembros en sus propias actividades representan una importante área de interés para la generación e intercambio de conocimientos.

3.6 Movilizar y administrar los recursos estratégicamente

En los últimos años, la ILC ha logrado avances significativos en el fortalecimiento de su sostenibilidad financiera y en la diversificación de sus fuentes de financiamiento. Un logro destacado ha sido la firma de acuerdos con los donantes para el financiamiento básico y multianual con el fin de apoyar el Marco Estratégico para 2007-2011, dando como resultado una base más sólida para la planificación y aplicación de actividades, y una mayor eficiencia en la movilización de recursos y presentación de informes sobre el uso de los recursos.

Sobre la base de este nuevo Marco Estratégico para 2011-2015, la ILC desarrollará una nueva estrategia de movilización de recursos alineada con sus objetivos. Se hará especial hincapié en asegurar el financiamiento básica de los financiadores tradicionales y nuevos. Además, las plataformas regionales de la ILC contarán con apoyo para movilizar recursos para las acciones a nivel regional y nacional.

Anexo: marco lógico

| Jerarquía de objetivos | Indicadores verificables objetivamente | Medios de verificación | Supuestos |
|------------------------|--|---|--|
| META | <ul style="list-style-type: none">Acceso seguro y equitativo a la tierra, y su control para mujeres y hombres pobres | <ul style="list-style-type: none">Porcentaje en aumento (por encima de línea de base) de los hogares rurales agrícolas con acceso a la seguridad de tenencia (derechos de propiedad, contrato de arrendamientos seguro, basado en datos desagregados por género) en los países y los lugares de intervención enfocados (objetivo: aumento del 10% por encima de la línea de base)Porcentaje en disminución de los hogares rurales sin tierras (desagregados por género) en los países y lugares de intervención seleccionados (objetivo: 10%)Reducción de la frecuencia de las disputas violentas o prolongadas por la tierra en los países y lugares de intervención seleccionados por la ILC. | <ul style="list-style-type: none">Las situaciones y las tendencias observadas en los países y áreas de intervención focalizadas por la ILC se reflejan generalmente en las tendencias generales, como resultado de los esfuerzos mundiales de la ILC y de intervenciones ajenas a la ILC |
| OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | <p>Objetivo estratégico 1</p> <ol style="list-style-type: none">Influir en la formulación y aplicación de una política nacional para beneficiar a los pobres rurales | <ul style="list-style-type: none">Provisión de resultados de las actividades de monitoreo de OSC-OIG (Land Watch; observatorios; Land Governance Assessment Framework del Banco Mundial)Encuestas e informes de estudios sobre impacto expertos ad hoc (será organizado por la ILC de manera bienal)Opinión/evaluación de grupo de trabajo de expertos ad hoc (será organizado por la ILC de manera bienal) | <ul style="list-style-type: none">Los países seleccionados cuentan con el ambiente político estable necesario para la formulación y aplicación de la reforma de la tierra y agraria, y de políticas de gobernanza |

| Jerarquía de objetivos | | Indicadores verificables objetivamente | Medios de verificación | Supuestos |
|------------------------|--|--|--|--|
| Objetivo estratégico 2 | 2. Influir en los procesos y sistemas mundiales y regionales relacionados con la tierra para promover las políticas y gobernanza de la tierra a favor de los pobres | <ul style="list-style-type: none"> Número de procesos de políticas sobre la tierra mundial o regional, en los cuales los insumos de la ILC se reflejan de una manera discernible (objetivo: 10) Alta valoración de los participantes (4 en una escala de 5) de la pertinencia y calidad de los eventos facilitados por la ILC | <ul style="list-style-type: none"> Políticas y acuerdos mundiales Monitoreo de objetivos internacionales Monitoreo de medios | <ul style="list-style-type: none"> Se mantiene o aumenta el grado de interés mostrado por tomadores de decisiones, investigadores y donantes, y su lugar en la agenda mundial de desarrollo |
| Objetivo estratégico 3 | 3. Construir la principal red mundial de conocimiento sobre gobernanza de la tierra, contribuyendo a mejoras significativas de monitoreo, intercambio y recopilación de conocimiento relacionado con la tierra | <ul style="list-style-type: none"> El Portal de la Tierra aparece como uno de los primeros 10 resultados de búsqueda en Google y otros principales motores de búsqueda en Internet sobre temas relacionados con la gobernanza de la tierra El número de visitas e inicios de sesión en el Portal aumenta de un 30% Una muestra de principales expertos valora positivamente la contribución al conocimiento de las publicaciones de la ILC (cuatro en una escala de cinco) Alta valoración promedio (4 de una escala de 5), por parte de los beneficiarios, de la calidad de las rutas de aprendizaje, de las actividades de aprendizaje Evidencia de impactos positivos de los programas de pasantía en el desarrollo profesional de los beneficiarios | <ul style="list-style-type: none"> Página web del Portal de la Tierra Informes de encuestas Opinión/evaluación de grupo de trabajo de expertos | <ul style="list-style-type: none"> Las barreras de interpretación de conceptos manejados por subgrupos de actores atendidos por la ILC no dificultan la generación del "conocimiento colectivo" |
| Objetivo estratégico 4 | 4. Fortalecer a la ILC como un actor mundial dinámico, sólido e influyente en los temas relacionados con la tierra | <ul style="list-style-type: none"> La membresía y campo de acción de la ILC se expanden y diversifican en comparación con los datos del período del marco estratégico anterior (se duplica el tamaño de la membresía en comparación con la línea de base de 2010) La valoración del dinamismo de la ILC por parte de los miembros aumenta a 16 (en un índice de 20), en comparación con el 12.5 en la encuesta de miembros de IScale-Keystone en 2009 El presupuesto de la ILC aumenta en comparación con el período del anterior marco estratégico (el presupuesto anual acumulativo promedio de la Secretaría y los nodos regionales se duplica en comparación con la línea de base de 2007-2011) | <ul style="list-style-type: none"> Informes del Comité de Miembros a las AdM de 2011, 2013 y 2015 Encuesta de satisfacción de la membresía (2012, 2014) Presupuestos anuales Estados financieros | |

RESULTADOS ESPERADOS

| | | | | |
|--------------------------|---|---|---|--|
| Resultados esperados 1.1 | Las alianzas colaborativas sobre la gobernanza de la tierra son fortalecidas en los países enfocados por la ILC. | <ul style="list-style-type: none"> Diez (10) alianzas colaborativas a nivel de país, involucrando a miembros de la ILC y los socios gubernamentales y no gubernamentales pertinentes Observatorio de la tierra/Land Watch establecido y operativo en cada uno de los países enfocados Perfiles de país integrales para cada uno de los países enfocados por la ILC | <ul style="list-style-type: none"> Informes de avance y finales de los receptores de donaciones Informes internos de la Secretaría y coordinadores de la ILC Recortes de los medios | <ul style="list-style-type: none"> Los miembros, socios y otros actores pertinentes perciben los beneficios de participar en el diálogo nacional como mayores a sus costos |
| Resultados esperados 1.2 | Los mecanismos para la aplicación de políticas sobre la tierra a favor de los pobres se prueban de manera piloto, documentan, comparten y adoptan | <ul style="list-style-type: none"> 100 intervenciones directas en el campo apoyadas por la ILC Eventos organizados a nivel nacional para compartir los resultados de pruebas piloto y otras iniciativas en el campo, y el número y tipo de participantes Se desarrollan herramientas de incidencia para promover la adopción de ejemplos de buenas prácticas | <ul style="list-style-type: none"> Informes de situación y finales de los proyectos Informes de documentación y evaluación Actas y otras documentaciones de los talleres Recortes de medios | <ul style="list-style-type: none"> Las autoridades locales y comunidades focalizadas se mantienen receptivas Se proporcionan los insumos adecuados de manera oportuna y efectiva Las agencias gubernamentales se mantienen comprometidas con la aplicación de leyes y políticas |
| Resultados esperados 2.1 | Las OSC, organizaciones internacionales, gobiernos y otros actores interesados tienen una mejor comprensión de los temas relacionados con la tierra | <ul style="list-style-type: none"> Se organizan eventos de incidencia mundial y se asiste a ellos (discusiones de panel, eventos adicionales, etc.) Se realizan eventos de diálogo con actores clave en temas como: la inversión extranjera en la tierra, la aplicación de los principios de CLPI, la tierra y el cambio climático, etc. | <ul style="list-style-type: none"> Informes de viaje de miembros y socios Actas de conferencias y talleres | <ul style="list-style-type: none"> Las organizaciones internacionales que trabajan sobre desarrollo se mantienen comprometidas a incluir en sus políticas temas relacionados con la tierra |
| Resultados esperados 2.2 | Los procesos mundiales y regionales se benefician y son informados de manera significativa por las perspectivas, conocimientos y experiencia de los actores tradicionalmente excluidos de estos foros | <ul style="list-style-type: none"> Se organizan consultas e iniciativas de incidencias conjuntas de la ILC para miembros y socios Número de miembros y socios que asisten a los eventos internacionales (el 80% de los miembros ha participado en al menos 2 consultas/acciones conjuntas facilitadas por la ILC) Resumen de políticas, declaraciones y documentos de políticas que se producen en las consultas de la ILC | <ul style="list-style-type: none"> Informes de viaje de miembros y socios Actas de conferencias/talleres Documentos de políticas | <ul style="list-style-type: none"> Las organizaciones internacionales se mantienen abiertas a incluir voces alternativas en las consultas sobre formulación y aplicación de políticas |

| Jerarquía de objetivos | Indicadores verificables objetivamente | Medios de verificación | Supuestos |
|--------------------------|--|---|---|
| Resultados esperados 3.1 | Se establece una plataforma en línea líder en el mundo, de fácil acceso y uso para compartir información relacionada con la tierra | <ul style="list-style-type: none"> • Se completan al menos 100 perfiles de línea de base de país para el Portal de la Tierra • Se finalizan los indicadores mundiales sobre la tierra y se establecen alianzas para medirlos (2012) • Informe mundial sobre el estado y tendencias de la gobernanza de la tierra a favor de los pobres publicado para 2015 | <ul style="list-style-type: none"> • La alta heterogeneidad de los datos no impide la comparabilidad de los informes |
| Resultados esperados 3.2 | Se cierra la brecha entre el activismo de bases y la investigación académica sobre temas de la tierra | <ul style="list-style-type: none"> • Número de investigaciones colaborativas en el campo sobre temas prioritarios • Talleres y otros eventos de intercambio de conocimiento • Aumento de 50% del número de miembros y socios que asisten a una iniciativa de aprendizaje colectivo (rutas de aprendizaje, formación de formadores, etc.) • Número de beneficiarios de programas de pasantías (50 para 2015) | <ul style="list-style-type: none"> • Los grupos de base e investigadores se mantienen abiertos a la colaboración |
| Resultados esperados 4.1 | ILC es ampliada y diversificada estratégicamente | <ul style="list-style-type: none"> • Aumento del 100% en la membresía en comparación con la línea de base de 2010 • Un tercio de las principales redes regionales de organizaciones de agricultores son miembros de la ILC • Aumento del 50% de las instituciones académicas en la membresía de la ILC • Expansión de las alianzas estratégicas a 10, aproximadamente (comparadas con tres en 2010) | <ul style="list-style-type: none"> • Los potenciales nuevos miembros y socios mantienen interés en temas relacionados con la tierra y la creación de redes |
| Resultados esperados 4.2 | Mejora de la situación financiera de la ILC | <ul style="list-style-type: none"> • El presupuesto anual promedio de la ILC se duplica durante el período 2011-2015, comparado con 2007-2011 • Al menos el 40% de los recursos financieros se movilizan desde las plataformas regionales • Al menos el 80% de los pagos de membresía son recaudados cada año | <ul style="list-style-type: none"> • Los donantes siguen interesados y tienen fondos disponibles para la ILC |

| Jerarquía de objetivos | Indicadores verificables objetivamente | Medios de verificación | Supuestos |
|--------------------------|---|--|--|
| Resultados esperados 4.3 | <ul style="list-style-type: none"> Gobernanza de la ILC fortalecida Para diciembre 2013, se encuentra un arreglo institucional para la Secretaría Las reuniones de los organismos directivos de la ILC son organizadas regularmente No menos del 40% de los participantes en los mecanismos de gobernanza de la ILC son mujeres | <ul style="list-style-type: none"> Documentos legales para albergar la Secretaría Actas de reuniones del consejo Actas de asambleas | <ul style="list-style-type: none"> Se encuentra otro anfitrión o solución adecuada para la secretaría de la ILC Los miembros tienen una representación de mujeres adecuada al interior de sus propias organizaciones |

ACTIVIDADES

| | | | |
|-----------------|--|-----------------|--|
| Actividades 1.1 | <ul style="list-style-type: none"> 1.1.1. Desarrollar estrategias nacionales de participación de la ILC en los países seleccionados 1.1.2. Apoyar procesos nacionales de diálogos de actores múltiples 1.1.3. Realizar actividades públicas de sensibilización sobre los derechos de las personas marginadas en los países seleccionados | Actividades 4.1 | <ul style="list-style-type: none"> 4.1.1 Convocatoria de nuevos miembros 4.1.2 Desarrollar e implementar nuevos criterios para la expansión y diversificación de la membresía 4.1.3 Actividades de promoción de la ILC y los beneficios de la membresía |
| Actividades 1.2 | <ul style="list-style-type: none"> 1.2.1 Realizar actividades de empoderamiento y creación de capacidades focalizando a OSC, especialmente OA para implementar políticas de la tierra y probar enfoques alternativos 1.2.2 Apoyar las pruebas piloto y la documentación enfocada a la salvaguardia de los derechos sobre la tierra | Actividades 4.2 | <ul style="list-style-type: none"> 4.2.1 Recaudación de fondos a nivel mundial 4.2.2 Apoyar los esfuerzos de recaudación de fondos de las plataformas regionales 4.2.3 Proporcionar capacitación en la movilización de recursos para miembros y socios 4.2.4 Desarrollo de material de comunicaciones para apoyar los esfuerzos de recaudación de fondos |
| Actividades 2.1 | <ul style="list-style-type: none"> 2.1.1 Iniciar y coordinar diálogos inclusivos de múltiples actores sobre temas críticos emergentes 2.1.2 Participar en foros e iniciativas internacionales | Actividades 4.3 | <ul style="list-style-type: none"> 4.3.1 Desarrollo de Plan de acción para después del MdE entre FIDA- ILC 4.3.2 Coordinar el proceso posterior al MdE con FIDA 4.3.3 Reuniones del Consejo de la Coalición 4.3.4 Asambleas mundiales en 2011, 2013 y 2015 4.3.5 Asambleas regionales cada año |
| Actividades 2.2 | <ul style="list-style-type: none"> 2.2.1 Facilitar consultas sobre borradores de políticas mundiales y regionales 2.2.2 Participar en foros e iniciativas internacionales | | |
| Actividades 3.1 | <ul style="list-style-type: none"> 3.1.1. Lanzar y seguir desarrollando el Portal de la Tierra 3.1.2 Monitorar la gobernanza de la tierra a través de Land Watch y observatorios para producir datos 3.1.3 Coordinar la producción de un informe mundial | | |
| Actividades 3.2 | <ul style="list-style-type: none"> 3.2.1 Apoyar la investigación colaborativa y la investigación-acción 3.2.2 Identificación e intercambio de buenas prácticas relacionadas con la gobernanza de la tierra (no necesariamente aquellas apoyadas por la ILC) 3.2.3 Rutas de aprendizaje 3.2.4 Formación de formadores 3.2.5 Programas de pasantías | | |

APLICACIÓN DEL TRABAJO DE LA ILC: MEDIOS, ROLES, AGENTES Y RELACIONES

La ILC actúa a través de los siguientes medios:

- *Financia proyectos directamente...* para contribuir a la protección y salvaguardia de los derechos sobre la tierra de los grupos pobres y marginados
- *Apoya oportunidades...* para la participación en eventos y consultas de políticas regionales y mundiales relacionados con los debates acerca de la tierra
- *Apoya la elaboración de los conocimientos...* es decir, investigación, estudios
- *Apoya y crea oportunidades para interactuar...* en los talleres temáticos y regionales, o en comunidades virtuales
- *Apoya y crea oportunidades para aprender...* a través de intercambios entre pares, capacitación y pasantías

Los miembros contribuyen a la aplicación del trabajo de la ILC al:

- Proponer acciones y programas concretos a través de sus estructuras de gobernanza (consejos mundiales y regionales)
- Formar y mantener alianzas para implementar actividades
- Construir alianzas y movilizar actores temáticamente o sobre una base geográfica
- Contribuir al intercambio de conocimientos
- Contribuir a la movilización de recursos

Las Secretarías con sede en Roma y las regionales contribuyen a la aplicación del trabajo de la ILC al:

- Coordinar y armonizar acciones para alinearlas con las direcciones estratégicas y para optimizar el uso de recursos
- Mantener conexiones dinámicas entre los diversos niveles temáticos, programáticos y geográficos de la ILC
- Gestionar las operaciones y administración de la ILC
- Movilizar recursos

Lista de siglas

| | |
|--------|--|
| ALPFG | Africa Land Policy Framework and Guidelines |
| AdM | Asamblea de Miembros |
| CDS | Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas |
| CEDAW | Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer |
| CIRDAP | Centro de Desarrollo Rural Integral para Asia y el Pacífico |
| CLPI | Consentimiento Libre, Previo e Informado |
| CNULD | Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación |
| CPL | Presiones comerciales sobre la tierra |
| FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación |
| FIDA | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola |
| IED | Inversión Extranjera Directa |
| ILC | Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra |
| LGAF | Land Governance Assessment Framework |
| MdE | Memorándum de entendimiento |
| OA | Organización de agricultores |
| OE | Objetivo estratégico |
| OIG | Organización intergubernamental |
| ONG | Organización no gubernamental |
| ONU | Organización de las Naciones Unidas |
| OSC | Organización de la Sociedad Civil |
| SyE | Seguimiento y Evaluación |
| UNDRIP | Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas |
| UNFCCC | Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático |
| UNPFII | Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas de la Naciones Unidas |

Nuestros valores y principios

Los siguientes siete valores y principios permiten que los miembros de la ILC puedan trabajar de manera conjunta, a la vez que orientan el cumplimiento de su mandato:

- *Basado en derechos y centrado en las personas.* Los miembros de la ILC están unidos por el compromiso común de defender la dignidad y los derechos inherentes de todas las mujeres y los hombres, según se establece en la Declaración Universal de los Derechos Humanos. El acceso equitativo a la tierra, y el control sobre ella es más que un activo económico: contribuye a la identidad, dignidad, integración social, ecosistemas saludables, y la capacidad de las personas que dependen de la tierra para tomar decisiones sobre sus propios futuros.
- *Centrado en la pobreza.* La ILC trabaja para las personas sin tierra y aquellas con los derechos sobre la tierra muy inseguros y con mayor vulnerabilidad a la carencia de tierra: (a) agricultores pequeños y marginados, especialmente mujeres y jóvenes; (b) personas que dependen de recursos de propiedad común, incluyendo agua, bosques, pastos, pastizales y territorios indígenas; (c) personas afectadas negativamente por las industrias extractivas, la conservación y el turismo, y (d) personas afectadas por los conflictos relacionados con la tierra.
- *Una coalición de iguales.* La ILC reúne organizaciones de tamaños y capacidades muy diferentes. Sin embargo, cada miembro tiene voz igual en la toma de decisiones de la Coalición. Diversas perspectivas proporcionan oportunidades para la interacción y la colaboración entre los miembros; éstas se caracterizan por el respeto mutuo y la voluntad de escuchar y participar.
- *Autonomía.* La ILC es una coalición conducida por sus miembros, donde éstos deciden colectivamente acerca de su gobernanza, programas y políticas. Por lo tanto, la ILC no es partidista, y es independiente de los gobiernos, donantes, partidos políticos y el sector empresarial. La ILC está comprometida a asegurar que las perspectivas, voces y posiciones expresadas por los miembros no sólo sean reconocidas y respetadas, sino también desarrolladas.
- *Justicia de género.* La ILC se esfuerza por superar cualquier práctica en sus operaciones o en las de sus miembros que perpetúe la marginación de cualquier sector de la sociedad, y en particular de las mujeres. El compromiso inquebrantable de la ILC de promover la justicia social y la equidad en el trato del acceso de mujeres y hombres a los derechos sobre tenencia garantizada de la tierra se combina con sus propios esfuerzos al interior de la Coalición para lograr la justicia de género.
- *Subsidiariedad.* La ILC existe como coalición mundial que trabaja a nivel mundial, regional, sub-regional y nacional. Nuestros miembros suelen trabajar a nivel local, donde se buscan los impactos finales del trabajo de la ILC. La ILC está estructurada para permitir que la responsabilidad y decisiones del trabajo que desempeña se lleven lo más cerca posible a nivel de impacto. De la misma manera, las acciones de nivel local de los miembros son apoyadas por acciones coherentes en los niveles más altos de la Coalición.
- *Neutralidad en carbono.* La ILC toma en serio el desafío de reducir su impacto ecológico, considerando las repercusiones abrumadoramente negativas del cambio climático para las personas que dependen de la tierra. Trabaja hacia la neutralidad en carbono buscando alternativas creativas a las prácticas y operaciones de trabajo que tengan un bajo impacto ambiental.

Principales logros durante el período del Marco Estratégico 2007-2011

Los logros durante los últimos años muestran cómo la ILC está posicionada cada vez mejor para responder a los desafíos que afectan a las modalidades de acceso a la tierra y a la gobernanza y uso de la misma.

Aplicación del programa de trabajo

La ILC ha evolucionado para convertirse en una plataforma de OIG/ONG/centros de investigación capaz de influir sobre múltiples actores interesados, y puede contar muchos logros significativos:

- La ILC se ha posicionado como la organización principal en concepción, ejecución piloto y difusión de resultados de un mecanismo mundial de monitoreo de la gobernanza de la tierra (por ejemplo, Land Watch y observatorios en 11 países en Asia y América Latina, 40 organizaciones asociadas involucradas en una alianza sobre un portal mundial sobre la tierra).
- La ILC ha apoyado crecientemente el avance de la investigación, diálogo inclusivo, y difusión de la información sobre temas emergentes relacionados con la tierra (por ejemplo, acerca del fenómeno de las presiones comerciales sobre la tierra (CPL, por sus siglas en inglés)/acaparamiento de tierras; se han producido 28 proyectos de investigación y 12 resúmenes de políticas como resultados de esfuerzo de investigación colaborativo, y el portal CPL de la ILC es el recurso en línea más completo acerca de este fenómeno. En total, 38 organizaciones asociadas participaron en la iniciativa. Acerca de los derechos de las mujeres sobre la tierra, los proyectos de investigación colaborativa, incidencia y empoderamiento legal han visto envueltos a más de 30 socios en 15 países de África, Asia y América Latina).
- La ILC ha mejorado sus capacidades para permitir que los miembros contribuyan a dar forma a los debates mundiales y regionales sobre la tierra (por ejemplo, los miembros han influido en el borrador final del Marco de Acción Integral del Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre la Seguridad Alimentaria; en Asia, las OSC se comprometieron en procesos del Centro de Desarrollo Rural Integrado para Asia y el Pacífico (CIRDAP), y en África las OSC participaron en Africa Land Policy Framework and Guidelines (ALPFG)).
- La ILC ha fortalecido sus capacidades para influir la formulación y aplicación de políticas nacionales sobre la tierra (por ejemplo, ha contribuido a los procesos nacionales en Bolivia, Níger, Madagascar, Nepal, Indonesia y las Filipinas, entre otros).
- La ILC ha crecido como organización de aprendizaje, empleando una vasta gama de metodologías y enfoques de aprendizaje colectivo que son valorados altamente por los participantes como maneras efectivas y alternativas de adquirir y compartir conocimientos (por ejemplo, tres rutas de aprendizaje, dos programas de formación de capacitadores, y dos programas de pasantías realizados en África, Asia y América Latina).

Movilizar actores y recursos

La ILC ha expandido considerablemente el campo de sus acciones, su base de membresía y alianzas, y su base financiera, según se demuestra con algunos de los puntos resaltantes indicados a continuación:

- Entre 2007 y 2011, la membresía de la ILC se ha expandido constantemente, el número de miembros ha aumentado de 35 en 2007 a 82 en 2010 (aumento del 141%).
- La ILC ha ampliado significativamente el ámbito de sus acciones: en 2007 contaba con 57 miembros y socios que participaron efectivamente en sus iniciativas, comparados con 137 en 2010, un aumento del 163%.
- El presupuesto de la ILC ha aumentado, con una subida del 63% en los gastos presupuestarios en 2010, comparado con 2007. En general, comparando el período del Marco Estratégico de 2003-2006 con el de 2007-2011, el gasto presupuestario total mostró un aumento de 95% para el final de 2010.
- Más donantes están participando en alianzas financieras a largo plazo con la Coalición, proporcionando apoyo de financiamiento básico.
- El 72% de los miembros pagaron cuotas de afiliación en 2010, el primer año de aplicación de la nueva política de contribución para la membresía de la ILC.
- Una nueva Carta y Marco para la Gobernanza, aprobados en 2009, marcaron el fin del período de transición institucional iniciado cuatro años antes.
- La Coalición ahora tiene órganos rectores completamente operativos a nivel mundial y regional.

Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra

Secretaría en el FIDA, Via Paolo di Dono, 44, 00142 - Roma, Italia

tel. +39 06 5459 2445 fax +39 06 5459 3445 info@landcoalition.org www.landcoalition.org