

ESTUDIO DE CASO

Departamento de Tarija, Bolivia

Plan de gestión comunal para el desarrollo sostenible

Esta experiencia relata la organización, empuje y decisión de la comunidad de Timboy Tiguasu para conducir su futuro a partir de diagnosticar su situación. El objetivo fue planificar el desarrollo del área comunal a mediano plazo, privilegiando la gestión y ejecución de diversos proyectos y las iniciativas productivas agropecuarias sostenibles acordes al contexto local. El interés de la población y su predisposición a organizarse facilitaron el análisis de las necesidades, oportunidades, fortalezas y debilidades. La complementación de la dieta y el consumo de hortalizas frescas libres de químicos incrementó la seguridad alimentaria de las familias.

PRINCIPALES ORGANIZACIONES INVOLUCRADAS

Comunidad de Timboy Tiguasu

Asamblea del Pueblo Guaraní (APG) Yaku-Igua

Centro de Estudios Regionales para el Desarrollo de Tarija (CERDET)

Alcaldía Municipal y Subgobernación de Yacuiba

LUGAR

Comunidad de Timboy Tiguasu, Municipio de Yacuiba, Departamento de Tarija, Bolivia

CALENDARIO DEL ESTUDIO DE CASO

2013-2014

PÚBLICO INTERESADO

Comunidades indígenas, organizaciones agropecuarias y de mujeres, dirigentes de comunidades indígenas y campesinas, técnicos de instituciones públicas

PALABRAS CLAVE

Diagnóstico participativo, desarrollo local, planificación comunal

BUENAS PRÁCTICAS

para una gobernanza de la tierra más centrada en las personas

Este estudio de caso forma parte de la Base de Datos de Buenas Prácticas de la ILC, una iniciativa que documenta y sistematiza las experiencias de los miembros y socios de la Coalición en promover la gobernanza de la tierra centrada en las personas, tal como se definió en la Declaración de Antigua de la Asamblea de los Miembros de la ILC. Más información en <http://www.landcoalition.org/es/what-we-do>

Este estudio de caso promueve la gobernanza de la tierra centrada en las personas porque contribuye a:

- Compromiso 1** Respetar, proteger y fortalecer los derechos a la tierra de mujeres y hombres que viven en la pobreza
- Compromiso 2** Asegurar una distribución de la tierra equitativa e inversión pública que apoye sistemas de agricultura en pequeña escala
- Compromiso 3** Reconocer y proteger los diversos sistemas de tenencia y producción de los cuales dependen los medios de vida de las personas
- Compromiso 4** Asegurar la justicia de género en relación con la tierra
- Compromiso 5** Respetar y proteger los derechos inherentes de los pueblos indígenas a sus tierras y territorios

Descripción del caso

Contexto

La estructura político administrativa de Bolivia y la región del Chaco tarijeño han evolucionado gradualmente, situación que está siendo aprovechada por la población indígena y campesina. Hay una mayor apertura de las instancias públicas del Estado, a la que se dirigen para lograr proyectos en beneficio del desarrollo comunal y el bienestar familiar. Durante la última década, en el municipio de Yacuiba se produjeron varios cambios respecto a la atención de los reclamos de las comunidades indígenas ante instituciones públicas locales, que no siempre fueron atendidas o demoraban mucho en ser tratadas. Estas gestiones buscaban resolver las demandas de apoyo al desarrollo local en infraestructura vial, educativa, de salud y el ámbito productivo agropecuario. Las comunidades se veían relegadas como organización indígena guaraní, mientras percibían que para otros el tratamiento era distinto.

Por su parte, las comunidades de APG Yaku-Igua reconocieron que debían realizar un diagnóstico participativo comunal y planificar de manera más rigurosa y efectiva su desarrollo integral, tomando en cuenta todos los factores que lo determinan y aplicando el enfoque de gestión de riesgos. Algunas comunidades comenzaron este proceso, ya que se trata de uno de los principales requisitos para ser beneficiarios de proyectos concretos como el Programa Solidario Rural (PROSOL), dependiente del gobierno del Departamento de Tarija.

Solución

Se fortaleció la organización comunal y la relación con la organización matriz APG Yaku-Igua, para incrementar sus capacidades de incidencia ante las instituciones públicas locales y nacionales en temas de consolidación territorial, servicios básicos como agua y luz, vivienda, educación y salud, entre otros.

Se planteó una meta, apropiarse colectivamente de ella y ejecutarla de manera planificada, entendiendo que alcanzar el objetivo final sería parte de un largo proceso. La necesaria intervención de las instituciones públicas y privadas que apoyan el desarrollo rural contó con una coordinación institucional proactiva, que facilitó el logro de los resultados esperados.

Actividades

El proceso comenzó a finales de 2003 y principios de 2004, hasta la gestión 2012, periodo considerado como la consolidación territorial de la comunidad. A partir de la gestión 2013, comenzó otra etapa de trabajo basada en la elaboración del diagnóstico participativo comunal, cuyo principal producto fue el Plan Comunal Integral con Enfoque de Gestión de Riesgo, concluido a comienzos de 2014.

El Plan de Desarrollo Comunal se elaboró durante cinco días, con participación de todos los miembros de la comunidad de Timboy Tigwasu: varones, mujeres, jóvenes y niños, unas 70 personas en total. En primera instancia, entre líderes y compañeros de base se discutió un diagnóstico de la coyuntura de la comunidad. Mediante un método participativo con diferentes técnicas y matrices, y trabajando en grupos de acuerdo al área, se logró identificar la vocación económica, social y productiva. También se definieron prioridades en la ejecución de los proyectos a ser gestionados ante las diferentes instituciones públicas y privadas.

Básicamente, el plan describe la situación en los ámbitos económico, social, productivo, cultural y de derechos, entre otros, con todas sus potencialidades. El plan comunal sirve como hoja de ruta en todos los aspectos relacionados al desarrollo. Significa hacer el esfuerzo de ver como están y dónde quieren llegar, planificando a mediano y largo plazo a partir de las opiniones de todos.

Se logró contar con el apoyo de instituciones públicas y privadas, que desarrollen y fortalezcan las capacidades comunales en estos rubros productivos. Fue necesaria una socialización previa sobre la importancia de aplicar esta herramienta, de la mano con la motivación para que todos los miembros de la comunidad puedan asistir durante esos días, dejando de lado sus quehaceres personales para pensar en el bien común.

Con el apoyo de APG Yaku-Igua, se fortaleció la organización comunal de Timboy Tigwasu para asegurar la ocupación efectiva del área comunal. Se realizaron gestiones ante el Instituto Nacional de la Reforma Agraria (INRA) tendientes a consolidar el territorio comunal, demandando el cumplimiento de la Ley 1715 del Servicio Nacional de Reforma Agraria y el ejercicio pleno de los derechos de los pueblos indígenas.

Se emprendieron acciones de gestión e incidencia por parte de dirigentes de la comunidad de Timboy Tiguasu ante la alcaldía y subgobernación para la construcción de la escuela, infraestructura de salud y servicios básicos, como la perforación de un pozo de agua y el tendido de la red eléctrica domiciliaria.

Se promovió la organización comunal, con participación de hombres y mujeres, para ejecutar proyectos productivos agropecuarios como el cultivo de maíz, maní y hortalizas, y la crianza de cerdos, ovejas de pelo y vacas.

La identificación y elección de los temas y proyectos prioritarios a trabajar en el corto y mediano plazo, fueron decididos en asamblea plenaria con participación de todos los asistentes. Hubo espacios donde se realizaron los trabajos en grupo, apoyados por los facilitadores técnicos institucionales. Finalmente, se procedió a la votación para definir qué hacer primero y qué hacer después, garantizando la voluntad de la mayoría, formulando acuerdos y consensos mutuos en beneficio de la comunidad de Timboy Tiguasu.

Importancia del estudio de caso para la Gobernanza de la Tierra Centrada en las Personas

Esta experiencia muestra que, mediante la organización de las familias, su empoderamiento y activa participación, una comunidad integrante de la organización indígena guaraní APG Yaku-Igua logró el reconocimiento de su territorio y la construcción de su plan de desarrollo comunal. El Estado boliviano otorgó a la comunidad la personería jurídica y cuenta con reconocimiento del área comunal consolidada.

En este proceso, hombres y mujeres participaron equitativamente del acceso a la tierra y el territorio, trabajando para consolidar sistemas de producción sostenibles que respetan y preservan los recursos naturales de la comunidad, con la infraestructura y los servicios básicos necesarios para el desarrollo humano.

Cambios

Situación inicial

La población desarrollaba actividades productivas inconstantes y vulnerables, con proyectos agropecuarios sin conocimiento de la aptitud de la tierra ni una planificación integral, que contribuyan realmente al desarrollo de la comunidad. No había infraestructura educativa, servicios de salud, provisión de agua, luz eléctrica ni vías de comunicación.

No se había formulado una idea sólida de cómo utilizar el territorio que sería reconocido por el gobierno nacional, ni sus recursos naturales. No se conocían las potencialidades del área, es decir, cuáles podían ser las ventajas comparativas del territorio.

Faltaba organización interna en la comunidad, al no contar con estatutos específicos que reglamenten los roles y funciones de los dirigentes. No estaba claro qué querían como comunidad, ni hacia dónde se dirigían, no había planificación a corto ni largo plazo.

Logros

El Estado boliviano otorgó la personería jurídica a la comunidad y ahora cuenta con reconocimiento del área comunal consolidada. La organización comunal facilita el trabajo interno y las gestiones externas: se logró la construcción de una escuela, la perforación de un pozo de agua para consumo familiar y el tendido de la red de luz eléctrica domiciliaria, entre otros servicios.

El gobierno municipal, la subgobernación de Yacuiba e instituciones de apoyo como CERDET y otras organizaciones privadas sin fines de lucro de nivel internacional, promueven iniciativas productivas agropecuarias y monitorean su ejecución sobre la base de la planificación comunal.

El desarrollo planificado de la comunidad, con una visión y misión clara de lo que quieren y hasta dónde pueden llegar, impulsó la implementación de proyectos e iniciativas productivas y estimuló la generación de capacidades agropecuarias en los productores y productoras locales.

Evidencia

La comunidad de Timboy Tiguasu obtuvo la personería jurídica, figura que otorga reconocimiento legal ante las instancias públicas y privadas. Además, la comunidad logró el reconocimiento del área comunal consolidada por parte del Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA), único organismo del país encargado de la administración de la tierra. Finalmente, el documento del Diagnóstico y Plan de Desarrollo Comunal de la comunidad evidencia el éxito de esta experiencia.

Las lecciones

Lecciones para la sociedad civil

La organización es la base de toda acción de desarrollo y solo las comunidades organizadas logran incidir, gestionar y lograr cambios cualitativos en sus vidas. Este proceso demuestra que la unión de intereses, voluntades y capacidades, con enfoques compartidos por todos los involucrados, facilita el logro de los objetivos planteados.

La elaboración de una visión y misión clara de lo quieren, cómo lograrlo y hacia dónde va la comunidad, puede aunar esfuerzos y facilitar la identificación de las problemáticas específicas a ser solucionadas. Lo importante es siempre colocar los objetivos de la comunidad por encima de los intereses personales.

La utilización de las herramientas metodológicas como el diagnóstico comunal participativo y el Plan de Desarrollo Comunal, con la utilización matrices, métodos inclusivos y trabajos en grupo, entre otros recursos, son fundamentales para la elaboración del diagnóstico y la definición de metas a mediano y largo plazo.

Lecciones para los responsables políticos

Para tomar las principales decisiones y llegar a acuerdos consensuados entre todos los miembros, se deben poner en práctica mecanismos democráticos y optar por lo que elija la mayoría, sin perder de vista la opinión de la minoría.

Respetar los procesos y los tiempos durante el diagnóstico y la planificación, revisar a detalle, volver a temas importantes y adaptar las herramientas al contexto y cultura de quienes las trabajan.

Ser claros, directos y responsables con toda la información que se maneja durante y después del proceso, porque esos datos pertenecen a la comunidad, que podrá disponer del documento resultante para que lo que crean conveniente. Acompañar este tipo de procesos de manera constante desde el comienzo hasta el final, sin pretender otro rédito que el desarrollo y consolidación de la comunidad.

Continuación

El reto planteado es dar continuidad al proceso, cumpliendo la planificación del desarrollo sin permitir injerencias políticas externas que condicionen el anhelo de progreso de Timboy Tiguasu. Otro de los desafíos es conseguir fuentes de financiamiento adicionales para la ejecución de obras y proyectos en beneficio de los pobladores, que complementen el apoyo del municipio, la subgobernación y otras instancias del Estado.

Para lograrlo, será importante que las autoridades públicas reconozcan el Plan de Desarrollo elaborado por la comunidad, como único y oficial, sobre el cual puedan proyectar y apoyar obras de desarrollo.

La experiencia presenta un alto potencial para ser replicada, debido a que se trata de vivencias comunes que son similares a comunidades rurales en otras latitudes. Además, las herramientas, instrumentos metodológicos y técnicas que facilitan la participación de toda la población beneficiaria, otorgan mayor validez técnica y social a lo que se produce.

Es recomendable recurrir a estos insumos para definir el camino a seguir y apoyar el desarrollo integral de las comunidades rurales, garantizando una amplia participación y buenos resultados que cumplan las aspiraciones de todos los actores involucrados: beneficiarios, instituciones, autoridades públicas y organizaciones sociales.

Material de apoyo

Referencias y lectura adicional

Ander Egg, E. (1991) *Metodología y práctica del desarrollo de la comunidad*. Buenos Aires: Editorial Gernika.

Basagoiti M., Bru P. y Álvarez C. (2001) *Investigación-acción participativa (IAP)*. Madrid: ACSUR-Las Segovias <http://www.psicosocial.net/grupo-accion-comunitaria/centro-de-documentacion-gac/fundamentos-y-teoria-de-una-psicologia-liberadora/metodologia-de-investigacion/830-tomamos-la-palabra-investigacion-accion-participativa/file>

Consortio Ecoclima (2012). *Plan Comunal Participativo con enfoque de gestión de riesgos*. Santa Cruz.

<http://programaecoclima.org/attachments/article/144/Plan%20Comunal%20Participativo.pdf>

Colectivo de Autores (2004) *Autodesarrollo comunitario. Crítica a las mediaciones sociales recurrentes para la emancipación humana*. La Habana: Editorial Feijoo.

Marchioni, M. (1999) *Comunidad, participación y desarrollo. Teoría y metodología de la intervención comunitaria*. Madrid: Editorial Popular.

Foto, video

Página de Facebook de Cerdet Bolivia: <https://www.facebook.com/Cerdet>

Datos de contacto

Centro de estudios regionales para el Desarrollo de Tarija (CERDET)

Dirección: Calle Suipacha 290, esquina Alejandro del Carpio

Tarija, Bolivia

Teléfonos: (591) 466 35471 - (591) 461 12239

Correo electrónico: cerdet@cerdet.org.bo

Página web: <http://www.cerdet.org.bo>



El contenido de este trabajo puede ser libremente reproducido, traducido y distribuido a condición de que la atribución se dé a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, los autores del artículo y la organización. A menos que se indique lo contrario, este trabajo no se usará con fines comerciales. Para más información envíe un correo electrónico a: info@landcoalition.org

Referencia del estudio de caso: Espíndola Mogro, N. y Borda, M. (2017) *Plan de gestión comunal para el desarrollo sostenible*. Caso de estudio de la Base de Datos de la ILC. Roma: ILC.

Autores: Neyver Espíndola Mogro y Milton Borda (CERDET). Última actualización: agosto 2017. Impreso en papel reciclado/FSC.

ILC es una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil que trabajan de forma conjunta para situar a las personas en el centro de la gobernanza de la tierra. La meta compartida de los 206 miembros de ILC es conseguir la gobernanza de la tierra para y con las personas a nivel nacional atendiendo las necesidades y protegiendo los derechos de las mujeres, hombres y comunidades que viven en y de la tierra. Las opiniones recogidas en este documento corresponden al autor y no representan la postura oficial de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, sus miembros o donantes.

INTERNATIONAL LAND COALITION SECRETARIAT

at IFAD, Via Paolo di Dono 44, 00142 - Roma, Italia tel. +39 06 5459 2445 fax +39 06 5459 3445

info@landcoalition.org | www.landcoalition.org