

**Proyecto**  
**“Gestión territorial por las Comunidades Indígenas del Noreste de  
Salta – República Argentina”**

**FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO EN JUSTICIA Y PAZ  
FUNDAPAZ**

**MISIÓN DE MONITOREO**

*Por*

*Tiziana Forte*

**25 – 30 AGOSTO 2008**



## ÍNDICE

	Pág.
<b>1. DATOS DEL PROYECTO</b>	4
1.1 <i>Objetivos:</i>	4
1.2 <i>Resultados:</i>	4
1.3 <i>Mapa del área de intervención</i>	4
<b>2. MISIÓN DE MONITOREO</b>	5
2.1 <i>Agenda de viaje</i>	5
<b>3. ENTES EJECUTORES</b>	6
3.1 <i>Fundapaz</i>	6
3.2 <i>Revisión de los mecanismos de procedimientos y contables de la organización:</i>	7
3.3 <i>Control administrativo de proyecto:</i>	7
3.4 <i>Metodología de trabajo de la organización de FUNDAPAZ</i>	8
3.5 <i>Organización co ejecutora del proyecto: COW</i>	8
<b>4. MARCO JURIDICO</b>	9
<b>5. CONTEXTO</b>	10
5.1 <i>Actores locales:</i>	11
<b>6. DESCRIPCIÓN DE LAS COMUNIDADES VISITADAS:</b>	12
6.1 <i>Comunidad Media Luna</i>	12
6.2 <i>Comunidad Lote 6</i>	13
6.3 <i>Comunidad Lotes 92 – Wayayuk</i>	14
<b>7. ANALISIS DEL AVANCE DEL PROYECTO</b>	15
7.1 <i>Plan operativo anual presentado por la organización</i>	15
7.2 <i>Comparación entre cronograma de proyecto y cronograma operativo</i>	15
7.3 <i>Porcentaje de avance de los objetivos:</i>	16
7.4 <i>Monitoreo interno</i>	16
<b>8. CONSEJOS Y RECOMENDACIONES</b>	17
8.1 <i>Para FIDA</i>	17
8.2 <i>Para FUNDAPAZ/COW</i>	18

## SIGLAS

AIRA – Asociación Indígena República Argentina  
COW – Consejo de Organización Wichi  
FAPI – Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas  
FIDA - Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola  
FONAF – Foro Nacional de Agricultura Familiar  
FUNDAPAZ– Fundación para el Desarrollo en Justicia y Paz  
GPS – Sistema de Posicionamiento Global  
INAI – Instituto Nacional Asuntos Indígenas  
INTA- Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria  
IPI – Instituto Pueblos Indígena  
OFC – Organización de Familias de Caza  
PSA – Programa Social Agropecuario  
SIG – Sistema de Información Geográfica

## 1. DATOS DEL PROYECTO

Título: "Gestión territorial por las Comunidades Indígenas del Noreste de Salta – República Argentina"  
Fecha de Inicio: Octubre de 2007  
Fecha de Finalización: Octubre de 2008  
Lugar de Implementación: Bermejo- Salta- República Argentina  
Entidad ejecutora: FUNDAPAZ  
Entidad Co - ejecutora: COW  
Financiador: FIDA

### 1.1 *Objetivos:*

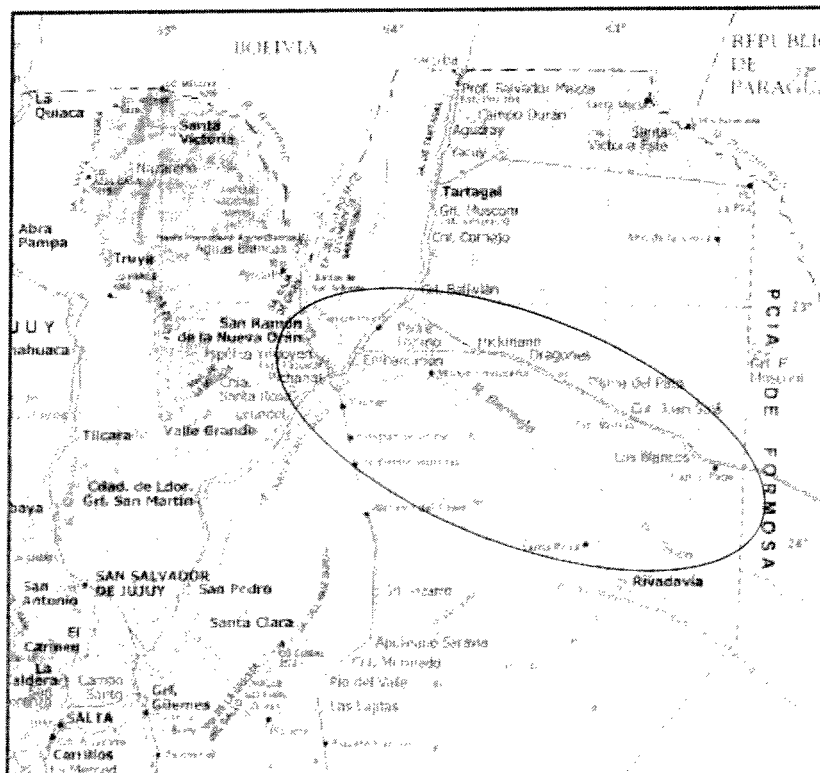
- Realización de mapas de los territorios ocupados por las comunidades miembro de la organización para incidir ante los organismos del Estado, pudiendo mostrar las tierras comunitarias de uso tradicional y elaborar planes de uso sustentable de los recursos naturales. Tomar a su cargo la Gestión Territorial.
- Equipamiento y capacitación para la realización de mapas comunitarios para la Gestión Territorial (titulaciones y planes de uso de recursos).
- Adquirir material informático (Hardware y Software) para diseño de Sistemas de Información Geográficos (SIG).
- Adquirir equipos Sistema de Posicionamiento Global (GPS) para ubicar con precisión los sitios de uso de las familias indígenas tanto para la subsistencia como los de carácter simbólico, histórico, etc.
- Capacitar a hombres y mujeres de las comunidades en el uso de esta tecnología y mapeo de territorios.

### 1.2 *Resultados:*

Se espera tener equipamiento, conocimientos y habilidades instaladas para:

- Levantar mapas de los territorios comunitarios.
- Contribuir con ello a la gestión de sus recursos naturales y al diseño de planes de desarrollo apropiados a su gente y la región.
- Incidir en políticas públicas a favor de los Pueblos Indígenas.
- Participar en los niveles de decisión con información altamente calificada desde una perspectiva no indígena.
- Generar capacidad de replicar la experiencia en regiones y con organizaciones vecinas.

### 1.3 *Mapa del área de intervención*



## 2. MISIÓN DE MONITOREO

### 2.1 Agenda de viaje

Fecha	Actividad	Lugar	Actores involucrados
Lunes 25 de Agosto 2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Viaje Buenos Aires – Salta.</li> <li>• Reunión institucional Fundapaz Salta</li> </ul>	Salta – Sede Fundapaz	Gabriel Seghezzo – Coordinador Fundapaz Salta, Claudio Bernardiz Administrador Fundapaz Salta, Tiziana Forte
Martes 26 Agosto 2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Viaje Embarcación</li> <li>• Reunión Institucional Fundapaz Embarcación</li> <li>• Reunión Institucional COW</li> </ul>	Embarcación – Sede Fundapaz	Miguel Monte Coordinador COW, representantes de 7 comunidades Wichi, Gabriel Seghezzo – Coordinador Fundapaz Salta, Augustina Soto Ingeniera Forestal Fundapaz Embarcación, Silvia Reinoso Socióloga Fundapaz Embarcación, Tiziana Forte.
Miércoles 27 Agosto 2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Viaje Embarcación – Comunidad Media Luna</li> <li>• Reunión con la comunidad, exhibición de mapas, charla entre los abogados de Fundapaz y la Comunidad</li> <li>• Viaje Media Luna - Los Blancos</li> </ul>	Comunidad Media Luna	Comunidad wichi de la Media Luna, Gabriel Seghezzo – Coordinador Fundapaz Salta, Augustina Soto Ingeniera Forestal Fundapaz Embarcación, Silvia Reinoso Extensionista Fundapaz Embarcación, Jorge Tejerina Abogado Fundapaz, Rebecca Russo Abogado Fundapaz, Tiziana Forte.
Jueves 28 de Agosto	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los Blancos – visita a las comunidades lotes 6 y lotes 92 (Wayayuk)</li> <li>• Viaje Los Blancos - Salta</li> </ul>	Lotes 6 y Lotes 92	Comunidad wichi de las comunidades Wichis Lote 6 y 92, Gabriel Seghezzo – Coordinador Fundapaz Salta, Antonia Elías Extensionista Fundapaz Los Blancos, Tiziana Forte.
Viernes 29 De Agosto	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reunión institucional Fundapaz Salta. Devolución informaciones.</li> </ul>	Sede Fundapaz - Salta	Gabriel Seghezzo – Coordinador Fundapaz Salta, Tiziana Forte

### 3 ENTES EJECUTORES

#### 3.1 Fundapaz

FUNDAPAZ es una organización no gubernamental argentina y laica, en estos momentos se encuentra trabajando en Salta en alrededor de 1.000.000 de hectáreas en lo respectivo a la temática vinculada a la titulación y utilización de las tierras para comunidades indígenas y familias criollas. Abarcando tres zonas específicas, en la zona de Salta en la localidad de:

1. Los Blancos
2. Embarcación
3. Pilcomayo

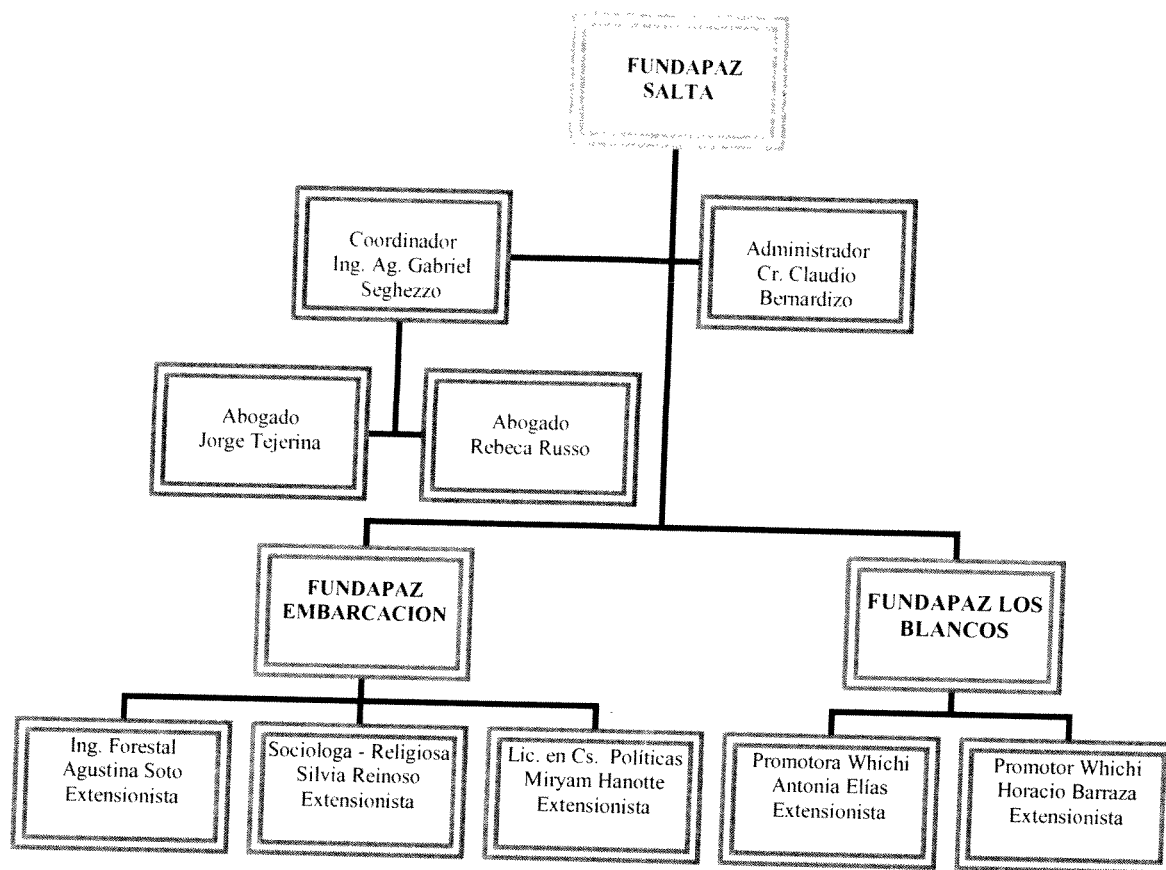
FUNDAPAZ es también presente en la zona de Santiago del Estero y en Santa Fe, mientras su oficina de coordinación está en Buenos Aires.

El proyecto de FIDA es implementado por la oficina de la zona de Salta, con Gabriel Seghezzo a cargo de la coordinación. La organización está presente en el territorio hace 25 años, trabajando para defender los derechos de los más vulnerables, representándolos a través de abogados frente a los diferentes poderes involucrados en el tema tierra. Muchas de las comunidades con las cuales FUNDAPAZ trabaja se encuentran en lugares de muy difícil acceso, alejadas de la ruta principal, del río Bermejo y de los centros habitados, constituyendo un gran esfuerzo y costos a nivel logístico de los extensionistas y coordinadores de actividades que deben alcanzar sus zonas de intervención. Otras comunidades están asentadas cerca de la ruta.

La organización cuenta con la confianza de las comunidades - que se sienten totalmente representadas - de la sociedad civil y de las organizaciones y comunidades locales además de los financiadores y organizaciones internacionales presentes en la zona.

La oficina de Embarcación es el eje neurálgico del equipo de trabajo de Salta, considerando que se localiza a doscientos kilómetros de cada zona de intervención lo que le permite al equipo un más fácil acceso a las diversas áreas.

La estructura de trabajo de las oficinas de Salta, Embarcación y Los Blancos visitadas está diagramada de la siguiente manera:



Falta la descripción de la oficina de Pilcamayo porque no se ha tenido conocimiento directo.

### **3.2 Revisión de los mecanismos de procedimientos y contables de la organización:**

FUNDAPAZ utiliza un software para manejar su sistema administrativo interno que se llama WALBOT.

Cada sede local tiene su responsabilidad administrativa.

En la sede de Buenos Aires se confecciona un Balance Consolidado independientemente de que cada zona posee el suyo.

La organización posee además un control de gestión considerando un previsto, gastado y saldo detallado por rubro y de forma mensual, armando un previsional sobre cronograma y presupuesto.

Confeccionan por otro lado, una planilla en donde se plasma los fondos disponibles para ejecutar las actividades.

La sede de FUNDAPAZ en Salta es totalmente independiente del resto de la estructura en la administración de sus fondos destinados a financiar las actividades de esta zona.

Al momento de efectuar las compras se utilizan Órdenes de pago en donde se describe concepto, fondo y firma de autorización. Las órdenes de pago se ingresan en el sistema WALBOT realizando la imputación del gasto y cargando el control presupuestario.

Cada pago se realiza únicamente con cheques.

### **3.3 Control administrativo de proyecto:**

FUNDAPAZ recibe los fondos de FIDA involucrando al COW en la implementación del proyecto, donde este último será quien se beneficiará con las adquisiciones que se realicen en el marco del proyecto, que a continuación se detallan:

- 4 computadoras, de las cuales dos se encuentran en Embarcación, una en Río Blanco y la última se compró pero todavía no está instalada
- 9 GPS que se encuentran en Salta, Embarcación y Río Blanco
- 2 impresoras, de las cuales una está en Embarcación y una en Río Blanco

De dicho equipamiento ha sido comprobada su existencia, su funcionamiento y sus respectivas facturas.

Al momento COW no participa en la gestión de los fondos del proyecto de FIDA ni en el monitoreo de los gastos.

Se ha realizado una revisión del nivel de ejecución del presupuesto frente a las actividades del proyecto FIDA realizadas a la fecha, encontrando el cincuenta por ciento de los fondos gastados hasta el día de hoy. Sin embargo, se han gastado la totalidad de los fondos destinados a equipamiento mientras que los fondos para la capacitación no se han utilizado ya que la actividad mencionada no ha sido todavía implementada.

Se realizó un check cross entre las facturas y los datos cargados en el software, consiguiendo un resultado positivo.

### **3.4 Metodología de trabajo de la organización de FUNDAPAZ**

Cabe destacar que FUNDAPAZ tiene como metodología de financiación de sus actividades, obtener fondos de diversas organizaciones y entes con el fin de poder conseguir como resultado la propiedad y títulos de tierra para las comunidades indígenas y familias criollas, mejorando la calidad de vida de ambos. Por tal razón, el proyecto de FIDA entre otros, no tiene una gestión como proyecto en sí, el mismo se constituye como componente de un proyecto más grande, que se va construyendo sobre la base de las necesidades que se generan durante el proceso.

Los mapeos comunitarios presentados frente a esta misión de monitoreo se han realizados con la ayuda de otros donantes, mientras que gracias al financiamiento de FIDA se pudo comprar el equipamiento para mejorar el nivel de dichos mapas y su uso. Las personas que con el apoyo del personal de FUNDAPAZ han realizado los primeros mapas serán capacitadas para la utilización del GPS y del SIG por un equipo de técnicos compuesto por 7 hombres y 3 mujeres que conocen el idioma Wichí. Tales capacitadores trabajaron para la Asociación civil Indígena Lhaka Honhat que hace muchos años realizó un sistema de mapeo del uso histórico del territorio de 50 comunidades. La capacitación será un trabajo práctico de campo, que empezará el 7 de Septiembre y terminará a fin de Noviembre.

Los dirigentes de las comunidades capacitados a su vez, podrán ayudar a las comunidades cercanas a diseñar su mapeo territorial usando el GPS y el SIG.

### **3.5 Organización co ejecutora del proyecto: COW**

El Consejo de Organizaciones Wichis – COW de Salta nació como Consejo de caciques antes que fuera legalmente reconocida en el año 2001 frente a la ley Argentina, a través del otorgamiento de la personería jurídica. Hoy el COW representa 17 comunidades Wichis y es parte del Foro Nacional de Agricultura Familiar -FONAF.

Su Comité está conformado por tres dirigentes de las comunidades pertenecientes al COW, Miguel Monte es su representante quien tiene origen en una comunidad mixta llamada el Tanque donde se encuentran tres diferentes etnias: Tobas, Guaraníes y Wichis.

Su sede está en proceso de construcción y se ubicará en Embarcación.

Se prevé que tenga dos funciones:

- Será el punto de encuentro y trabajo en equipo del Consejo.
- Albergará a la comunidad aborígen, en particular a las mujeres y sus hijos en los casos en que deban trasladarse a Embarcación por trámites legales, atención médica, entre otros.

Hoy sus reuniones se llevan a cabo en la oficina de FUNDAPAZ o se alquila un salón en la iglesia de Embarcación. Las reuniones más pequeñas se efectúan dentro de las comunidades.

Respecto al proyecto FIDA se puede comentar - que debido a cambios en los integrantes - no todos los que conforman el COW se encuentran informados, observando que el único involucrado en el tema es Miguel Monte.

Mas allá del interés de COW de ir involucrándose en el proyecto, esto va a ser posible a partir del inicio de las actividades de formación sobre el sistema de mapeo y Sistema de Información Geográfica -SIG establecidas en la acción, que está previsto dar su comienzo a partir del 7 de septiembre.

A través de las reuniones con el COW se ha explicado el proceso de financiamiento en detalle, destacando la misión y objetivos del Programa de Fondos de Apoyo a los Pueblos Indígenas -FAPI dentro de FIDA, además de dar referencia sobre que son y que hacen.

De esta forma y al conocer que su proyecto ha sido elegido entre más de mil solicitudes de comunidades y organizaciones indígenas procedentes de ochenta y seis países del mundo, se ha generado una mayor autoestima e interés del COW hacia el proceso que se encuentra detrás del pequeño proyecto. Esto en función también de su representatividad en el seminario organizado por FIDA a nivel Latinoamericano sobre las experiencias del Programa de financiamiento de Microproyectos que se realizará en Perú.

Se ha decidido conformar una asamblea con el objeto de transferir a todas las comunidades sobre el proyecto y lo mencionado anteriormente.

El COW en este momento no es una organización fuerte como para poder adquirir mayor protagonismo al momento de ejecutar el proyecto, por tal razón FUNDAPAZ se encuentra como única entidad ejecutora, considerando además dentro de sus objetivos fortalecer el Consejo para poder vincularlo de una mejor manera.

A través de entrevistas, charlas y encuentros con autoridades locales y tradicionales, gente común e informantes claves se ha evidenciado que el nivel de representatividad del COW frente a sus comunidades es todavía débil en lo respectivo a la defensa de sus derechos.

La relación del COW con las autoridades políticas en instancias públicas es nula, siendo su único interlocutor y referente FUNDAPAZ.

#### **4. MARCO JURIDICO**

A partir del año 1994 se regulan los Derechos de los pueblos indígenas a la propiedad comunitaria en la constitución Argentina.

La problemática que se visualiza en lo respectivo al marco jurídico es la necesidad de especialización en el Derecho Indígena de los abogados y jueces, los cuales fallan y desconocen el tema. Por otro lado, se observa que también los pueblos indígenas ignoran sus derechos, esto hace que hasta el momento todavía ninguna comunidad haya obtenido una respuesta favorable frente al poder judicial.

Considerando el registro de catastro en donde se inscribe la titularidad y dimensiones de las tierras, se corrobora que comparando lo inscripto con mapeos satelitales existen contradicciones entre la realidad y el declarado en el catastro.

Por otro lado, se observa muchísima corrupción debido a intereses políticos sobre el valor de las tierras.

Las comunidades aborígenes de esta zona se enfrentan a una problemática central que es el otorgamiento de la titulación de las tierras de forma colectiva.

La realidad en lo referente a los títulos de propiedad de las tierras, deja entrever que en la mayoría de los casos quienes tienen la posesión de las tierras – los pueblos indígenas, no son quienes tienen en su poder dichos títulos. Los titulares son propietarios privados que viven en la ciudad de Salta o en otras ciudades del País, en algunos de los casos el título es del Estado.

## 5. CONTEXTO

La ausencia de las autoridades locales conlleva que al momento de disponer sobre los recursos naturales de las mismas, no se realice un control o evaluación sobre el impacto ambiental acorde a las necesidades del lugar, que genera la problemática ecológica actual más grave como consecuencia del corte de madera.

Los propietarios-titulares de las tierras habitadas hoy por las comunidades indígenas, a causa de los nuevos caminos de acceso, están en un proceso de reapropiación de tierra con el fin de utilizarla para el cultivo en gran escala, considerando que en la mayoría de los casos hablamos de soja transgénica.

La posición de los titulares de las tierras, en lugar de realizar desalojos a través de la policía, es de permitir que las comunidades nativas continúen ocupando las mismas como el lugar en donde habitan, limitando –a través de la implementación de campos de cultivos en los alrededores- el acceso a los recursos naturales donde desarrollan su vida manteniendo su identidad cultural, por consiguiente el efecto negativo es el mismo, porque las comunidades se ven obligadas a desplazarse.

Otra limitación a la conservación de la identidad cultural y su seguridad alimentaria de los pueblos nativos de la zona del Alto Bermejo es la problemática relacionada a la pesca. Últimamente una cooperativa privada no indígena estuvo pescando a fines comerciales sin respetar las reglas ambientales, lo que produjo la introducción una ley local contra la pesca masiva. Esto influye negativamente sobre los Wichis que se encuentran multados por haber pescado para su sustento alimentario.

Los programas y proyectos dependientes del Estado en sus distintos niveles, en general, solicitan como requisitos para otorgar subsidios o beneficios para iniciar un proceso de producción en las tierras que el beneficiario –en este caso familias aborígenes- posean los títulos de tierra.

El mapeo territorial y su relevamiento de uso -al fin de la delimitación de la tierra- permitirá fundamentar las negociaciones de la titularidad de las tierras para los pueblos aborígenes que hoy tienen solo su posesión ante los siguientes entes administrativos competentes:

- Estado de la provincia de Salta
- Estado Nacional
- Poder Judicial

Como antecedente exitoso de negociación se puede enunciar el que se produjo en el pueblo de Los Blancos en el período de 1982-1997 donde se presentó ante el estado provincial de Salta un caso de solicitud de titularidad de tierras en el cual se consiguió que se entregaran 70.000 hectáreas en total, de las cuales 22.000 hectáreas fueron destinadas a 5 comunidades y el resto (48.000 hectáreas) a 100 familias criollas.

El gobierno municipal no tiene competencia en la temática de la tierra, lo que conlleva a que no tenga ninguna participación. Como consecuencia el intendente no está interesado en la misma, demandando a instancia provincial la solución a dicha problemática.

FUNDAPAZ tiene contacto con la provincia acompañando el COW en todas las gestiones.

No se encuentran autoridades de ningún nivel trabajando en el terreno vinculado a esta temática.

Dichas autoridades, en una segunda instancia, serán actores claves en los temas de negociaciones que se efectuarán a través del proyecto.

La provincia de Salta está realizando un plan de ordenamiento territorial, en el marco de la ley de bosques nativos, utilizando un sistema de mapeo y SIG. La metodología utilizada es de multicriterio, en donde la provincia estableció nueve capas que se superponen, que en un segundo momento leyendo éstas de forma vertical permite decidir a qué objetivo político se quiere apuntar sobre cada situación que se puede leer.

La organización en su mapeo está utilizando un máximo de tres capas.

### 5.1 Actores locales:

Como actores locales que trabajan en el tema tierra en la zona de Salta se encuentran:

- Asociación (Iglesia Anglicana)
- Obispado (Iglesia Católica)
- Fundapaz
- PSA (Programa Social Agropecuario con fondos de la Secretaría de Agricultura)
- INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria)
- Universidad Nacional de Salta
- Universidad Católica de Salta

Además se encuentra el Foro de la Tierra en el cual se aglutinan todas las organizaciones del tercer sector, sociedad civil y organizaciones bases con el fin de presentar a la sociedad toda la problemática de la tierra. Teniendo un gran impacto a nivel de sensibilización y concientización del tema.

En Salta se encuentran colaborando en el tema diversas organizaciones:

Organización zonal CRIOLLA (80 comunidades)	Cantidad de comunidades vecinales que representan	Cantidad de familias que agrupan
OFC- Organización familias de caza	26	600
Zonal de las Blancas	8	175
La Asociación		150

Organización zonal WICHI	Cantidad de comunidades que representan
COW	17
LHAKA HONHAT	50
La Zonal Las Blancas Marillas	14
Banda Sur	7

IPI : Instituto Pueblos Indígenas

INAI: Instituto Nacional Asuntos Indígenas

AIRA: Asociación Indígena de la República Argentina

## 6. DESCRIPCIÓN DE LAS COMUNIDADES VISITADAS:

El proyecto se ejecuta bajo el COW, esta organización agrupa a 17 comunidades de la zona de Embarcación y ruta 81.

En estas 17 comunidades viven unas 800 familias, pero los mapeos mas estrictos y todo el proceso de capacitación se están haciendo en las siguientes comunidades

San Ignacio 20 familias

Media Luna: 18 familias

Pozo Hondo: 11 familias

Dragones . 80 familias

Carboncito: 110 familias

Además de estas comunidades del Cow participan las comunidades de Banda sur que tienen otra organización zonal con 7 comunidades y 110 familias en total y están las comunidades de Los Blancos que pertenecen a la zonal Los Blancos - Morillo donde están Lote 6 y Lote 92 con 13 familias una y 11 familias la otra.

### 6.1 Comunidad Media Luna

En la comunidad de la Media Luna viven 18 familias. Cada familia vive en su propia casa cerca de las de sus familiares. La comunidad fue evangelizada y no conserva sus tradiciones religiosas, se destaca que no se ha observado ningún lugar de culto o religioso.

La zona es semi- desértica con tierra blanca con pocos y pequeños árboles.

En la época de invierno, en la cual se ha realizado la misión de monitoreo, el sol es muy fuerte y el viento frío que levanta mucho polvo causando problemas de diferente naturaleza. De noche hay excursiones térmicas muy grandes y la temperatura puede bajar muchos grados. Su ubicación es a 20 km de Dragones, primer centro habitado; el camino al ser de tierra es de difícil acceso. FUNDAPAZ realizó un pozo profundo 60 metros del cual toda la comunidad se provee de agua potable. La comunidad vive de la recolección de los frutos y de la caza hace poco han introducido la cría de chanchos. Como consecuencia de la construcción de la ruta, se desplazaron desde su lugar de origen alrededor del río Bermejo hacia los centros urbanos, lo que implica que para acceder al río y pescar deben caminar durante muchas horas. Hoy la comunidad se encuentra viviendo en el medio entre la nueva ruta y el río, la cual es una zona árida y sin ningún tipo de recursos.

Dicha comunidad no cuenta con la titularidad de la tierra y los habitantes tienen solo la posesión.

En dicha comunidad el diseño de los mapas tiene como fin la negociación ante las autoridades gubernamentales para el otorgamiento de su tierra.

En la actividad al cual se ha asistido en la misión de monitoreo los abogados ambientales, consultores de FUNDAPAZ, expusieron frente a toda la comunidad la necesidad de identificar de forma participativa los límites territoriales que quieren negociar con los entes gubernamentales.

Este proceso implica que la comunidad se concientice sobre su propio uso de la tierra al fin de reducir la magnitud del territorio.

La comunidad realiza un mapa descriptivo del territorio:

- Zona de viviendas
- Lugares sagrados como el cementerio
- Pozo de agua
- Camino al río
- Lugares de caza
- Árboles frutales para alimentación
- Etc...

Este mapa (Foto1) se compara con el mapa de catastro (Foto 2) donde se trata de individualizar la zona de ocupación de la comunidad; una vez detectada la zona se realiza un SIG (Foto 3) donde se destaca la comunidad Media Luna incorporando la información sobre el uso del territorio. En última instancia se confecciona un cuarto mapa (Foto 4) que focaliza las matriculas y el uso de la tierra al fin de fundamentar la decisión de forma mancomunada de los territorio imprescindibles para solicitar su titularidad.



Foto 1



Foto 2



Foto 3

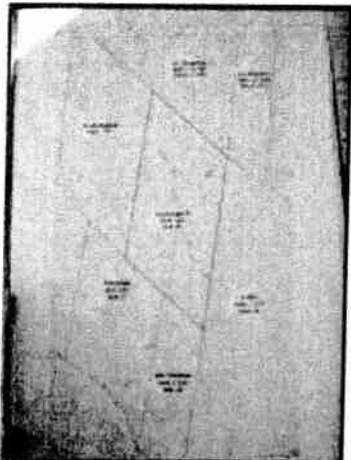


Foto 4

**6.2 Comunidad Lote 6**

La comunidad lote seis al día de hoy cuenta con la presencia en su territorio de 15 familias y posee el título de 1100 hectáreas de tierra cercados. El cerramiento de dicho territorio ha sido posible a través de un proyecto de FUNDAPAZ.

Esta comunidad ya tiene la titularidad de sus tierras, gracias a las gestiones realizadas por FUNDAPAZ desde 1982 siendo otorgada en el año 1997.

Anteriormente la comunidad debió migrar hacia las zonas periféricas urbanas de Los Blancos, como consecuencia de no poseer la propiedad de la tierra. Esta situación llevó a que la comunidad permaneciera un período importante adoptando algunas características y costumbres de la cultura urbana, por lo que en este momento dificulta la apropiación cultural nuevamente en sus territorios ya que se encuentra en una nueva migración desde la zona urbana hacia la zona rural de origen.

Las principales problemáticas visualizadas desde los integrantes de la comunidad, están relacionadas a los temas educativo, laboral, de vivienda y alimentario. Actualmente existe una escuela grande en el pueblo Los Blancos, donde concurren todos los chicos de la comunidad Lote 6 que siguen viviendo en el pueblo; considerando que la ruta que separa el pueblo desde el territorio de titularidad de la comunidad es muy transitada y peligrosa es necesario construir una estructura educativa en la misma comunidad. En lo respectivo a lo laboral, debido a la convivencia en la zona urbana, se han adaptado a los empleos y han generado vinculaciones al momento que le impiden mantener y generar los ingresos para construir sus viviendas.

Al mismo tiempo la zona del monte del Lote 6 permite desarrollar actividades como la producción de artesanías hechas con el chaguar – planta que se deja secar para tejer y se tiñe con colores naturales con lo que se elaboran carteras entre otros productos – y el palo santo que es un árbol del cual se utiliza su madera para la creación de objetos artesanales. Además están aprendiendo las técnicas de producción de ladrillo y en base a la gran cantidad de leña seca que tienen en el monte están empezando la producción de carbón vegetal.

En lo relacionado al problema alimentario se origina ya que han perdido sus hábitos de la caza, pesca y recolección lo que implica la introducción de la cría de animales y la horticultura en muy pequeña escala.

Esta comunidad diseñó dos mapas: uno que describe los lugares de vida (Foto 1) y un segundo mapa con detalle de la utilización de la tierra (Foto 2) con el fin de organizar su comunidad y utilización en el proceso de apropiación de su territorio.



Foto 1

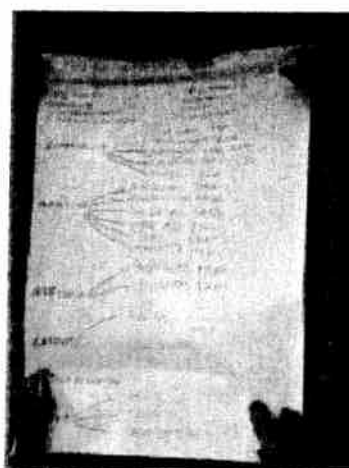


Foto 2

### 6.3 Comunidad Lotes 92 – Wayayuk

*“Gestión territorial por las Comunidades Indígenas del Noreste de Salta – República Argentina” Convenio FIDA/FUNDAPAZ*

En la comunidad se encuentran conviviendo trece familias, quienes tienen la titularidad de las tierras que fueron otorgadas en la misma oportunidad que la del Lote 6.

Por tal razón, dichas familias si bien sufrieron el mismo proceso de emigración que está viviendo actualmente la comunidad anterior de forma contemporánea, se puede observar una diferencia en los resultados de la adaptación. Visualizado esto último, en el funcionamiento de una escuela para los niños de la comunidad, las viviendas fueron construidas de manera confortable y seguras que permite un bienestar de las familias.

A pesar que la comunidad no ha dejado sus prácticas de la pesca y la recolección están empezando a introducir los cultivos de hortalizas y la producción de huertas escolares.

Cabe destacar que la comunidad en conjunto a FUNDAPAZ, esta por implementar un proyecto de crianza de ganado vacuno para autoconsumo y su comercialización. Cada familia tendrá una vaca, con su corral cerca de las viviendas que permitirá a las mujeres cuidarlas más fácilmente. El territorio tiene una represa y lugar de pastoreo para la sustentabilidad de la crianza. El proyecto incluye además formación dirigida a los habitantes de la comunidad.

## 7. ANALISIS DEL AVANCE DEL PROYECTO

### 7.1 Plan operativo anual presentado por la organización

Detallamos para cada actividad prevista, su ubicación en el tiempo y el detalle cronológico - estimado- de uso de fondos.	Acordar Plan de Trabajo	Compra de Materiales	Talleres de capacitación de "Mapeadores/as"	Monitoreo de avance	Levantar mapas en cada CDD **	Presentación y difusión de mapas territoriales ***	Evaluación y preparar la rendición de cuentas
<b>PARTICIPANTES</b>	FZ + COW	FZ	FZ + COW + CDD	FZ + COW	FZ + COW + CDD	COW + CDD	FZ + COW
<b>PRESUPUESTO</b>	500	5000	5.000	500	4.000	500	1000
<b>CRONOGRAMA*</b>	Mes 1	Mes 1 + 2	Mes 2 - 11	Mes 6	Mes 4 - 11	Mes 10-12	Mes 12

\* ESTIMACION DESDE EL "MES 1" considerado como aquel en que se comience el trabajo por contar con los fondos acreditados.

\*\* Implica la tarea de apoyar y asesorar a los/las mapeadores/as y sus comunidades en la confección del mapa de uso territorial y el volcado en los SIG (sistemas de información geográfico) de las Computadoras, elaborando mapas sobre imágenes satelitales. Se espera completar el mapeo de 8 a 10 comunidades en el año del Proyecto y continuar dicha tarea en el futuro para levantar mapas de las otras 10 comunidades del COW y prestar el servicio a las muchas comunidades de la región chaqueña.

\*\*\* Incluye presentaciones ante autoridades gubernamentales y ante el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI) para la gestión de propiedad de los territorios identificados y el diálogo con ocupantes y autoridades locales.

### 7.2 Comparación entre cronograma de proyecto y cronograma operativo

PRESUPUESTO en DOLARES	ACTIVIDAD	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	MES 6	MES 7	MES 8	MES 9	MES 10	MES 11	MES 12
500	Acordar Plan de Trabajo												
	CRONOGRAMA OPERATIVO												

5000	Compra de materiales																			
	<b>CRONOGRAMA OPERATIVO</b>																			
5000	Talleres de capacitación de "Mapeadores/as"																			
	<b>CRONOGRAMA OPERATIVO</b>																			
500	Monitoreo de avance																			
	<b>CRONOGRAMA OPERATIVO</b>																			
4000	Levantar mapas en cada CDD																			
	<b>CRONOGRAMA OPERATIVO</b>																			
500	Presentación y difusión de mapas territoriales																			
	<b>CRONOGRAMA OPERATIVO</b>																			
1000	Planificación Monitoreo, Evaluación																			
	<b>CRONOGRAMA OPERATIVO</b>																			

### 7.3 Porcentaje de avance de los objetivos:

1.	Realización de mapas de los territorios ocupados por las comunidades miembro de la organización para incidir ante los organismos del Estado, pudiendo mostrar las tierras comunitarias de uso tradicional y elaborar planes de uso sustentable de los recursos naturales. Tomar a su cargo la Gestión Territorial.	70%
2.	Equipamiento y capacitación para la realización de mapas comunitarios para la Gestión Territorial (titulaciones y planes de uso de recursos)	100%
3.	Adquirir material informático (Hardware y Software) para diseño de Sistemas de Información Geográficos (SIG)	100%
4.	Adquirir equipos e GPS para ubicar con precisión los sitios de uso de las familias indígenas tanto para la subsistencia como los de carácter simbólico, histórico, etc.	100%
5.	Capacitar a hombres y mujeres de las comunidades en el uso de esta tecnología y mapeo de territorios	0%

### 7.4 Monitoreo interno

El proyecto establecía que las actividades de monitoreo se iniciaran al sexto mes del cronograma, pero hasta el momento no se han ejecutado ya que hubo una fase de arranque de las actividades de cuatro meses.

Hemos acordado con FUNDAPAZ que se reenviarán los “Consejos prácticos para documentar los cambios que se producen durante la ejecución del proyecto”.

Se pudo comprobar que las actividades no poseen medios de verificación.

La organización en su gestión de proyectos se encuentra un poco débil, en cuanto no prevé la producción de medios de verificaciones, no diseñó una línea de base al comienzo de las actividades del proyecto, ni utiliza los indicadores para medir los resultados. No se tiene un archivo fotográfico. No existe un inventario de bienes comprados por el proyecto ni su identificación a través de estikers numerados.

## 8. CONSEJOS Y RECOMENDACIONES

### 8.1 Para FIDA

Se observa que el proyecto financiado por el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas ha sido pertinente considerando que:

- el área de intervención – Alto Bermejo - elegida por el proyecto se ubica en el punto de mayor pobreza de la Argentina.
- las comunidades Wichis, beneficiarias del proyecto, se encuentran entre las comunidades más pobres de la zona.
- la temática de la Gestión territorial tratada por el proyecto es una de las causas más relevantes de la pobreza de los pueblos indígenas de la región.
- la organización ejecutora tiene las capacidades para realizar el proyecto financiado.

En lo respectivo al análisis del cumplimiento de los objetivos, se puede indicar que el proyecto considerado como una componente de la estrategia global que lleva adelante FUNDAPAZ hace años en la región, ha permitido generar un proceso de reflexión y trabajo mancomunado en las comunidades indígenas sobre la gestión de sus propios territorios. En función de la titulación de tierra el proyecto ha producido herramientas técnicas para fundamentar las negociaciones ante los distintos niveles gubernamentales. A su vez la acción permitió iniciar el proceso de planificación del uso de la tierra con la introducción de actividades que permiten la sustentabilidad.

Para la realización del presente monitoreo fue necesario tener en cuenta que los objetivos del proyecto se enmarcan en objetivos mas amplios que son parte de una estrategia y se dificultó realizar una medición independiente en tanto, los mismos se interrelacionan con las otras iniciativas. Esto implica que en algunos casos, la consecución de los objetivos del pequeño proyecto esté vinculada a la obtención de los objetivos de las acciones más amplias.

Se destaca que hasta al momento el proyecto no ha generado un fortalecimiento de la organización Indígena - Consejo de Organización Wichi - en lo pertinente a formulación, implementación, gestión técnica y administrativa de proyectos e iniciativas de desarrollo autónomo.

Al fin dar un rol más participativo y protagónico en la implementación de los proyectos las organizaciones indígenas, se aconseja reflexionar, como en casos similares al analizado, donde la organización no se constituye como ente implementador, sobre la necesidad de incorporar actividades y herramientas relacionadas directamente a su fortalecimiento institucional.

Por un lado, acciones que puedan ser llevadas a cabo autónomamente por la misma, por el otro incluir en los proyectos iniciativas relacionadas a la formación en planificación de la propia organización en lo referente por ejemplo a aspectos legales: personería jurídica, conocimiento de las leyes y de derechos de los pueblos indígenas.

Además sería importante por parte del FAPI fomentar la presencia de acciones que promuevan el intercambio de experiencias y buenas prácticas con otras organizaciones indígenas presentes en las zonas de intervención de los proyectos.

Se identificó una debilidad en la parte gestional del proyecto en cuanto al diseño de una línea base e indicadores básicos, la producción de medios de verificación, la sistematización de información de las actividades.

Se aconseja de incluir en el proceso de convocatoria - términos de referencia y formularios de presentación - el requerimiento de dichas informaciones y brindar herramientas para su ejecución. Este material producido por el proyecto es fundamental para el monitoreo interno y/o externo asimismo como para su evaluación.

## 8.2 Para FUNDAPAZ/COW

1. Se sugiere crear espacios de intercambio de experiencia en la creación de mapas por parte de las comunidades. Esto aportaría a la construcción de nuevas ideas en base a las diferentes modalidades implementadas por cada comunidad, independientemente de los resultados de cada una.
2. Se aconseja la sistematización de las buenas prácticas y lecciones aprendidas del proyecto de mapeo.
3. Se recomienda construir la línea base del proyecto y de los otros que se implementaran a futuro con el objeto de poder establecer y medir los indicadores de avance de las actividades; producción de medios de verificación, de documentos de respaldo de proyecto, de material visual y su respectiva archivación.
4. Se aconseja involucrar los medios de comunicaciones locales y nacionales al fin de difundir las actividades de Fundapaz y los logros alcanzados gracias a los proyectos que se están implementando.
5. Se aconseja introducir, en lo posible, una figura interna o externa a la comunidad que apoye y fortalezca la organización comunitaria al momento de llevar a cabo las reuniones o asambleas; en particular para las actividades de proyecto que los involucran.
6. Se sugiere tener una memoria histórica de los procesos de adquisición de tierra en todas sus fases documentados por material fotográfico, entrevistas a los habitantes de las comunidades indígenas y familias criolla. Además de sistematizar los documentos legales y de gestión institucional.
7. Facilitar encuentros y diálogos entre familias criollas y comunidades indígenas al fin de generar lazos de confianza e intercambios de experiencia en los procesos de adquisición de tierra.
8. Fortalecer las actividades de comercialización de la producción de artesanía indígena, de la fabricación de ladrillos y de carbón vegetal.
9. Analizar la posibilidad de instalar pico – turbinas en las comunidades que no tienen electricidad y que disponen de recursos hídricos en sus cercanías.
10. Insertar en su monitoreo interno la guía de “Consejos prácticos para documentar los cambios que se producen durante la ejecución del proyecto” brindado por FIDA.
11. Es importante que FUNDAPAZ se ponga en contacto con FIDA para obtener informaciones sobre el otorgamiento de la prórroga.

### PEDIDO DE PRORROGA

En el Norte Oeste de Argentina – donde se ubica el área de intervención – la época de lluvia se produce en las estaciones de primavera/verano que coincidió con la fecha de firma de convenio. Lo que fue una condición externa que dificultó el inicio de las actividades de capacitación, debido a la imposibilidad de recorrer las rutas y caminos que permite la entrada a las comunidades más aisladas. Por tal razón se solicita de forma concordada una prórroga al proyecto de tres meses al fin de concluir las actividades.

### **AGRADECIMIENTOS:**

Se agradecen todas las comunidades nativas Wichis. En particular la comunidad de La Media Luna, la comunidad de Lotes 6, la comunidad de Wayayuk, que me han recibido. Se agradece al COW, al equipo de Fundapaz de Salta, de Embarcación y de Los Blancos. Diego Rodriguez, Dolores Gimenez y Alejandro Gonzales. Unas gracias particulares a la tierra de la Argentina.

Dicha experiencia de monitoreo ha sido compartida con mi organización ICEI (Istituto Cooperazione Economica Internazionale).

