

1

10

0

Organización y liderazgo comunal para el desarrollo productivo

Desde sus inicios como organización, la comunidad indígena guaraní de Pananti se ha movilizado constantemente por lograr la consolidación territorial. A partir de 2013, comenzó a trabajar más específicamente en el ámbito económico y la estrategia de desarrollo agrícola puso énfasis en la producción de maní. Una vez definida como actividad central, se gestionó ante las instancias públicas la construcción de un Centro de Transformación de Maní. La elaboración del Plan de Desarrollo Comunal Participativo fortaleció la iniciativa de seguir trabajando de manera organizada en el cultivo, transformación y comercialización de esta leguminosa.

PRINCIPALES ORGANIZACIONES INVOLUCRADAS

Comunidad indígena de Pananti
Asamblea del Pueblo Guaraní (APG)
Federación de Campesinos y Ganaderos
Centro de Estudios Regionales para el
Desarrollo de Tarija (CERDET)
Alcaldía Municipal y Subgobernación de
Yacuiba

LUGAR

Comunidad de Pananti, Municipio de
Yacuiba, Departamento de Tarija, Bolivia

CALENDARIO DEL ESTUDIO DE CASO 2013-2014

PÚBLICO INTERESADO

Comunidades indígenas y campesinas,
organizaciones agropecuarias y de
mujeres, organizaciones no
gubernamentales, instituciones públicas y
privadas

PALABRAS CLAVE

Consolidación territorial, planificación,
producción y comercialización agrícola

BUENAS PRÁCTICAS

para una gobernanza de la tierra más centrada en las personas

Este estudio de caso forma parte de la Base de Datos de Buenas Prácticas de la ILC, una iniciativa que documenta y sistematiza las experiencias de los miembros y socios de la Coalición en promover la gobernanza de la tierra centrada en las personas, tal como se definió en la Declaración de Antigua de la Asamblea de los Miembros de la ILC. Más información en <http://www.landcoalition.org/es/what-we-do>

Este estudio de caso promueve la gobernanza de la tierra centrada en las personas porque contribuye a:

- Compromiso 1** Respetar, proteger y fortalecer los derechos a la tierra de mujeres y hombres que viven en la pobreza
- Compromiso 2** Asegurar una distribución de la tierra equitativa e inversión pública que apoye sistemas de agricultura en pequeña escala
- Compromiso 5** Respetar y proteger los derechos inherentes de los pueblos indígenas a sus tierras y territorios
- Compromiso 7** Asegurar que los procesos de toma de decisiones sobre la cuestión de la tierra sean inclusivos
- Compromiso 9** Prevenir y remediar el acaparamiento de tierras

Descripción del caso

Contexto

Durante décadas, el pueblo indígena guaraní de Bolivia ha demandado la consolidación de su tierra comunitaria de origen (TCO)¹ ante los sucesivos gobiernos, con movilizaciones y gestiones permanentes tanto a nivel nacional como regional. A pesar de los cambios políticos y administrativos experimentados por la región del Chaco tarijeño y el país en los últimos años, aún no se ha logrado el reconocimiento de todo el territorio de la población indígena guaraní, sobretudo mediante acciones de gestión territorial que reflejen la productividad de la tierra ya titulada.

En el caso de APG Yaku-Igua y la comunidad de Pananti, el proceso de consolidación de la TCO continúa hasta la actualidad, con la participación activa de sus dirigentes y líderes, y una fuerte impronta de las mujeres. Durante el periodo 1999 - 2006, el trabajo de APG Yaku-Igua se centró en lograr la consolidación territorial y reafirmar los derechos de los pueblos indígenas. Mediante movilizaciones y luchas, se logró el título ejecutorial y la personería jurídica del territorio que actualmente ocupan. El paso

¹ "Lugar donde viven las comunidades, pueblos indígenas y campesinos según sus formas de organización económica y cultural. No se pueden vender, ni dividir, ni embargar. No pagan impuesto a la tierra." Definición de la Dirección General de Administración de Tierras del Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA) de Bolivia, disponible en: <http://www.inra.gob.bo/InraPb/paginaController?cmd=contenido&id=6650>

siguiente fue la gestión de los servicios básicos como tendido eléctrico domiciliario, mejora de las viviendas, caminos de acceso y construcción de infraestructura social para las familias. Las mujeres de la comunidad de Pananti optaron por desarrollar actividades productivas, para mejorar la calidad de vida de las familias y asegurar el uso productivo de su territorio. Sin embargo, la estrategia de desarrollo comunal, la producción de maní y maíz en la huerta comunitaria, y la infraestructura para su transformación, no seguían una planificación real e integral ni colmaban sus expectativas.

Solución

A partir de la elaboración del Plan de Desarrollo Comunal Participativo, desde 2014 se fortaleció la iniciativa de trabajar de manera más organizada en la producción intensiva de maní y su transformación para la venta, como la principal actividad generadora de ingresos monetarios.

La organización comunal logró incidir ante las instituciones públicas y privadas a nivel local y nacional, y reunió apoyos para la implementación del Plan de Desarrollo Comunal centrado en la producción, transformación y comercialización de sus productos.

Actividades

Se trabajó en la organización de la población comunal de Pananti con diferentes reuniones de intercambio de ideas y opiniones, pero sobre todo para definir una estructura organizativa y designar líderes y responsables, con el objetivo amplio de continuar movilizándose y luchar por los derechos de los pueblos indígenas y la consolidación territorial.

Luego se identificaron las instituciones locales, para vincularse con ellas y conformar las alianzas necesarias para este proceso. Se establecieron relaciones con organizaciones no gubernamentales como el Defensor del Pueblo, para implementar un proceso de acompañamiento, capacitación y asesoramiento técnico jurídico que contribuya al respeto y la defensa de los derechos y el territorio.

Posteriormente, la comunidad en su conjunto a la cabeza de su dirigentes y líderes indígenas procedió a programar y realizar gestiones e incidencia ante diversas instituciones locales como el gobierno municipal y la subgobernación de Yacuiba, y autoridades y técnicos responsables de áreas para socializar y presentar sus demandas, hacer respetar sus derechos y conseguir obras concretas.

Ante la solicitud de las instancias encargadas del gobierno municipal y regional en temas de desarrollo, que como requisito debían presentar un documento de planificación, se elaboró el Plan Comunal Participativo con todos los miembros de la comunidad. Esto se hizo tomando en cuenta la experiencia desarrollada en temas socio organizativos, elección y preferencia en la implementación de proyectos y acciones en el ámbito agropecuario-productivo, y la proyección de desarrollo comunal a corto y mediano plazo para mejorar las condiciones de vida de todas las familias.

Estas actividades tuvieron como objetivo fortalecer la organización comunal, para iniciar la implementación y ejecución de iniciativas y proyectos productivos identificados como prioritarios, en rubros agropecuarios como el cultivo de maní, maíz y hortalizas, y luego la crianza de cerdos y ovejas de pelo.

Luego de la priorización de la ejecución de proyectos productivos, más específicamente en el cultivo y cosecha del maní, algunas mujeres de esta actividad decidieron organizarse y conformar una asociación de productoras, la que llamaron “Munduvi” (maní en lengua guaraní). Su objetivo es lograr mayor apoyo de las autoridades, instituciones gubernamentales y privadas para diversificar la producción agroecológica del maní. Siete mujeres iniciaron esta asociación, que en la actualidad cuenta con 21 personas entre hombres y mujeres dedicados a mejorar sus condiciones de vida.

Como resultado de estas acciones, luego de priorizar la producción de maní, los miembros de las comunidades han planteado a las diferentes instancias de gobierno en la región del Chaco, la transformación y venta de sus productos derivados, ya que como semilla o fruto no se obtiene los réditos y ganancias esperadas en la comercialización. En tal sentido, se ha elaborado una propuesta técnica para la producción de confitados, mermelada y mantequilla de maní. Esta propuesta fue aprobada e implementada en una primera fase por el gobierno municipal de Yacuiba, con la construcción de la infraestructura para la Asociación de Mujeres Productoras de Maní “Munduvi” y la dotación de algunas maquinarias para el envasado de los productos.

Importancia del estudio de caso para la Gobernanza de la Tierra Centrada en las Personas

Esta experiencia muestra dos problemáticas fundamentales por las que atraviesa la población indígena guaraní de Bolivia: las debilidades en la aplicación de las leyes de acceso y tenencia de la tierra establecidas por la Constitución Política del Estado, y la demanda de TCO. Sin embargo, la organización indígena guaraní cuenta con productores y productoras que han desarrollado nuevas capacidades agropecuarias que, de ser fortalecidas, contribuirán a garantizar la seguridad alimentaria y generarán recursos económicos para las familias.

Cambios

Situación inicial

La población de la comunidad ejecutaba actividades, iniciativas productivas y proyectos productivos agropecuarios para contribuir a su desarrollo, aunque sin seguir una planificación real e integral.

Desconocimiento y falta de respeto a sus derechos como población indígena guaraní, por parte de vecinos, otras organizaciones y autoridades locales. Carencia de servicios básicos e infraestructura para el desarrollo humano de las familias.

No se contaba con área comunal para el establecimiento de la comunidad, como establece la Ley 1715 del Servicio Nacional de Reforma Agraria (Ley INRA promulgada en 1996), a pesar de habitar este espacio de manera tradicional.

Logros

Actualmente se cuenta con área comunal consolidada y personería jurídica emitida por el Estado boliviano. Además, la organización comunal indígena guaraní es reconocida por todas las organizaciones e instituciones públicas locales.

Dirigentes y líderes comunales, principalmente las mujeres, cuentan con capacidad de gestión e incidencia pública para contribuir al desarrollo de la comunidad.

La comunidad dispone de infraestructura educativa y para el cuidado de niños y niñas, tendido de luz eléctrica domiciliaria y construcción del Centro de Transformación del Maní, actualmente en pleno funcionamiento.

Productores y productoras cuentan con técnicas agropecuarias desarrolladas, mediante la implementación de proyectos e iniciativas productivas basadas en la planificación comunal.

La organización indígena guaraní cuenta con productores y productoras que han desarrollado nuevas capacidades productivas agropecuarias que, de ser fortalecidas, contribuirán a garantizar la seguridad alimentaria y generarán recursos económicos para las familias.

Evidencia

Las mujeres guaraníes productoras del Centro de Transformación "Munduvi" de la comunidad de Pananti APG, participaron con éxito de la Segunda Feria Regional de la Semilla Chaqueña, realizada el 17 de noviembre de 2015 en la ciudad de Yacuiba.

<https://www.facebook.com/Cerdet/posts/976651085709363>

Las lecciones

Lecciones para la sociedad civil

Es necesario trabajar para el fortalecimiento de la organización comunal, como base a partir de la cual planificar adecuadamente su desarrollo. Al mismo tiempo, hay que dar reconocimiento al rol clave de los dirigentes que, con perseverancia y constancia, cumplen las metas y objetivos planificados.

Las mujeres juegan un papel fundamental, ya que luchan día a día, ponen su mejor esfuerzo y ofrecen su tiempo y dedicación para trabajar por los objetivos, metas y sueños de alcanzar una comunidad mejor.

Es imprescindible lograr el apoyo técnico y logístico de instituciones que asuman el compromiso real de trabajar con las comunidades indígenas, compartiendo su visión y buscando el desarrollo local.

Lecciones para los responsables políticos

Si bien las capacidades para ejecutar programas y proyectos pueden presentar diversas limitaciones en las comunidades rurales, a pesar de contar con un plan de desarrollo comunal concreto y bien formulado como el de Pananti, es fundamental comprometer el apoyo e involucramiento de instituciones públicas y privadas.

Desafíos

Continuar gestionando la mejora de los servicios básicos como agua potable, alcantarillado, vivienda, educación y salud para la comunidad de Pananti.

Proseguir la implementación de la planificación y consolidación comunal, movilizándose permanentemente para lograr el reconocimiento y respeto como población indígena guaraní por parte de las autoridades regionales y nacionales.

Defender la visión comunal sobre qué hacer, dónde llegar y cómo lograrlo; apropiarse del objetivo y ejecutar actividades de manera planificada.

Continuación

Esta experiencia presenta un interesante potencial para ser replicada, ya que rescata vivencias y realidades comunes a muchas otras regiones.

Es importante remarcar que la organización comunal permite definir prioridades e identificar qué producir, cómo, cuándo, cuál será el ciclo de consumo y cómo será su comercialización.

En suma, definir los medios a los que recurrirá para alcanzar sus objetivos, de acuerdo a las circunstancias y la vocación de los pobladores de la comunidad.

Material de apoyo

Referencias y lectura adicional

Plan Estratégico de la Nación Guaraní: "Situación y estrategias". (2008) Asamblea del Pueblo Guaraní (APG) <https://www.scribd.com/document/266374120/PLAN-ESTRATEGICO-DE-LA-NACION-GUARANI-pdf>

Colque G, Tinta E y Sanjinés E (2016). *Segunda Reforma Agraria: Una historia que incomoda*. La Paz: Fundación TIERRA

<http://www.ftierra.org/index.php/publicacion/libro/151-segunda-reforma-agraria-una-historia-que-incomoda>

Hinojosa L (2015) *Gas y desarrollo. Dinámicas territoriales rurales en Tarija*. IDRC, CERDET
<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X14004148>

Foto, video

Mujeres guaraníes productoras del Centro de Transformación "Munduvi"
<https://www.facebook.com/Cerdet/posts/976651085709363>

Datos de contacto

Centro de Estudios Regionales para el Desarrollo de Tarija (CERDET)

Dirección: Calle Suipacha 290, esquina Alejandro del Carpio

Tarija, Bolivia

Teléfonos: (591) 466 35471 - (591) 461 12239

Correo electrónico: cerdet@cerdet.org.bo

Página web: <http://www.cerdet.org.bo>



El contenido de este trabajo puede ser libremente reproducido, traducido y distribuido a condición de que la atribución se dé a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, los autores del artículo y la organización. A menos que se indique lo contrario, este trabajo no se usará con fines comerciales. Para más información envíe un correo electrónico a: info@landcoalition.org

Referencia del estudio de caso: Espíndola Mogro, N. y Borda, M. (2017) *Organización y liderazgo comunal para el desarrollo productivo*. Caso de estudio de la Base de Datos de la ILC. Roma: ILC.

Autores: Neyver Espíndola Mogro y Milton Borda (CERDET). Última actualización: agosto 2017. Impreso en papel reciclado/FSC.

ILC es una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil que trabajan de forma conjunta para situar a las personas en el centro de la gobernanza de la tierra. La meta compartida de los 206 miembros de ILC es conseguir la gobernanza de la tierra para y con las personas a nivel nacional atendiendo las necesidades y protegiendo los derechos de las mujeres, hombres y comunidades que viven en y de la tierra. Las opiniones recogidas en este documento corresponden al autor y no representan la postura oficial de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, sus miembros o donantes.

INTERNATIONAL LAND COALITION SECRETARIAT

at IFAD, Via Paolo di Dono 44, 00142 - Roma, Italia tel. +39 06 5459 2445 fax +39 06 5459 3445

info@landcoalition.org | www.landcoalition.org