

157

Identidad y manejo colectivo de la tierra en la defensa territorial de Tola Chica

La propiedad privada de la tierra, promovida por el Estado, fue desafiada por los pobladores de Tola Chica en el proceso de recuperación de sus tierras. Los comuneros enfrentaron diversas amenazas que ponían en peligro su territorio, desde traficantes de tierras hasta un grupo nacido al interior de la propia comuna e influenciado por la Iglesia Católica. A pesar de estos conflictos, la comuna de Tola Chica mantuvo su unidad y el manejo colectivo de la tierra. Ha promovido actividades donde el factor cultural es elemento central para evitar que las tensiones internas deriven nuevamente en conflictos territoriales.

PRINCIPALES ORGANIZACIONES INVOLUCRADAS

Comuna Tola Chica

Instituto Nacional de Desarrollo Agrario

Confederación de Pueblos de la Nacionalidad Kichwa de Ecuador

Comité Pro Mejoras

LUGAR

Parroquia rural de Tumbaco, cantón de Quito, provincia de Pichincha, Ecuador.

CALENDARIO DEL ESTUDIO DE CASO

1989-2016

PÚBLICO INTERESADO

Comunidades campesinas e indígenas, dirigentes campesinos-indígenas, organizaciones no gubernamentales, cooperación internacional, investigadores, activistas, voluntarios, funcionarios y funcionarias públicos y privados.

PALABRAS CLAVE

Defensa de la tierra; derecho comunal; conflicto territorial; conflicto social; titulación de tierras.

BUENAS PRÁCTICAS

para la gobernanza de la tierra centrada en las personas

Este estudio de caso forma parte de la Base de Datos de Buenas Prácticas de la ILC, iniciativa que documenta y sistematiza las experiencias de los miembros y socios de la Coalición en promover la gobernanza de la tierra centrada en las personas, tal como se definió en la Declaración de Antigua de la Asamblea de los Miembros de la ILC. Más información en <http://www.landcoalition.org/es/what-we-do>

Este estudio promueve la gobernanza de la tierra centrada en las personas porque contribuye a:

- Compromiso 3** Reconocer y proteger los diversos sistemas de tenencia y producción de los cuales dependen los medios de vida de las personas
- Compromiso 5** Respetar y proteger los derechos inherentes de los pueblos indígenas a sus tierras y territorios
- Compromiso 6** Facilitar el papel de los usuarios locales de la tierra en la gestión territorial y de los ecosistemas
- Compromiso 7** Asegurar que los procesos de toma de decisiones sobre la cuestión de la tierra sean inclusivos

Descripción del caso

Contexto

Tola Chica obtuvo personería jurídica en 1944. Hasta la década de 1970, la franja del bosque nativo en este territorio pertenecía a la hacienda de la familia Peñaherrera, una de las más poderosas de Ecuador. La comuna decidió tomar dichos terrenos, como parte de un proceso de defensa de sus tierras ancestrales. Tras un largo proceso judicial, se logró recuperar las tierras comunales. Para entonces, Tola Chica estaba conformada por 190 hectáreas, donde habitaban 112 familias.

Desde mediados de la década de 1980, los indígenas comenzaron a ocupar las dirigencias de la comuna con el objetivo de realizar una redistribución interna de las tierras. Hasta entonces, la población mestiza gozaba de mayores privilegios, al poseer más tierra en las zonas de mayor acceso al riego.

En 1989, se discutió en Asamblea General la posible división de la comuna y comenzar a implantar los títulos individuales. Sin embargo, se votó por mantener las tierras comunales. Ahí comenzó un proceso violento y complejo de lucha por la tierra. Las personas que perdieron en la votación se contactaron con traficantes de tierras e invadieron las tierras comunales que tenían agua de riego. Tras una ardua disputa judicial, la comuna obtuvo 105 hectáreas escrituradas denominadas como tierras baldías, con poco acceso a riego.

Otro momento importante en la lucha por el territorio se inició en 2001, con la creación del Comité Pro mejoras, conformado por un grupo eclesial de base. Proponentes de los postulados de la Teología de la Liberación, sus integrantes eran familiares de comuneros de la comuna Tola Chica y formaban parte del grupo religioso local. Los primeros síntomas del conflicto religioso y social se dieron con la ampliación de la iglesia sin el permiso de la comuna. Tras largas discusiones entre los comuneros y el Comité Pro Mejoras, este último decidió realizar la obra en la iglesia, acentuándose la lucha por el territorio con tintes religiosos y racistas. Como el Comité Pro Mejoras forma parte de la organización comunal, consideraba que el terreno, la iglesia y el aula comunal le pertenecían. En 2003 tomaron por la fuerza la casa comunal y aseguraron que el vivero les pertenecía. Asimismo, quemaron los lugares donde estaban los registros de los datos de la comuna e incendiaron la casa comunal. Este conflicto ocasionó 10 años de juicios, hasta que en 2014 se estableció una indemnización por daños y perjuicios a favor de los comuneros.

Solución

Mantener títulos comunales para el desarrollo de proyectos económicos colectivos. En 1994, se obtuvo el reconocimiento de las tierras como comunales. Este título tiene la función de no parcelar la tierra a futuro, y mantener la tierra con una vocación diferente a la de las haciendas. Algunos años después, con la adjudicación del Instituto Nacional de Desarrollo Agrario (INDA) se dio la división de la comuna en tres pisos ecológicos para su mejor aprovechamiento. El acceso a la tierra a través del reconocimiento estatal permitió generar fortalezas frente a otros actores, como las ONG, los traficantes de tierras, las propias comunidades vecinas y el Estado. Esto permitió el desarrollo de distintas actividades productivas y económicas relacionadas al desarrollo de la comunidad, así como iniciativas que mejoren su calidad de vida y que a su vez, impulsen la organización social en su defensa del territorio.

Actividades

- Trabajos de reforestación y recuperación de variedades nativas (entre 2001 y 2006)
- Reconstrucción del área comunal (2008).
- Reconstrucción del vivero y construcción de un centro de capacitación comunitaria.
- Labores relacionadas con la mejora de la comuna, el acceso a servicios públicos y ordenamiento territorial.
- Creación del banco comunal.
- Desarrollo de proyectos turísticos para el financiamiento de la comuna.
- Elaboración del plan de manejo del territorio de la comuna, enfocado en temas productivos.
- Trabajos de recreación y salud y un equipo de fútbol a cargo de adultos mayores.

Importancia del estudio de caso para la Gobernanza de la Tierra Centrada en las Personas

La comunidad ha sido el núcleo que ha sustentado las distintas acciones para desarrollar la justicia social, una sociedad inclusiva y diversa, y la protección de los derechos colectivos e individuales en el caso de Tola Chica. La toma de decisiones colectivamente es un ejercicio democrático inclusivo, que además de fortalecer los lazos culturales internos, reconoce la participación y el rol de las mujeres en este proceso como un pilar para el desarrollo de la comuna. Un ejemplo concreto de este proceso es el plan de desarrollo y ordenamiento territorial que se construye de forma participativa en talleres barriales, reuniones sectoriales y asambleas parroquiales.

Todo el proceso de toma de decisiones colectivas y construcción participativa de sus proyectos territoriales implica un reconocimiento y protección de los diversos sistemas de tenencia y producción, de los cuales dependen los medios de vida de las personas.

Cambios

Situación inicial

La comuna Tola Chica se desprendió de la comuna Tola Grande, comunidad que, a su vez, se desarrolló a partir de la transformación de las haciendas y la liberación de la antigua mano de obra de estas: los indígenas eran la principal mano de obra y los mestizos eran generalmente mayordomos. El proceso de lucha por la tierra y el territorio en la Comuna Tola Chica ha pasado por momentos diferenciados, desde las décadas de 1960 y 1970, cuando sus territorios aún pertenecían a la familia Peñaherrera. En la década de 1980 se promovió la instauración de títulos individuales y ello generó problemas con traficantes de tierras, y finalmente, en los últimos 15 años se dio una fuerte y violenta lucha judicial entre pobladores de la misma comunidad, promovida por un grupo religioso local. A pesar de que el problema jurídico se resolvió entre los miembros de la comunidad, las tensiones y conflictos permanecen latentes.

Logros

Uno de los principales logros es haber mantenido el título comunal de la tierra, a pesar de la fuerte presión externa para parcelarla a través de títulos individuales. Esto se logró mediante la cohesión y unidad dentro de la comunidad para tomar decisiones colectivas, así como con la promoción de proyectos económicos específicos que traen beneficios para la comunidad. Otro logro importante ha sido la recuperación de la biodiversidad alrededor del volcán Ilaló, que se había visto gravemente afectada por un largo proceso de erosión.

En cuanto a la reproducción de la vida comunitaria, posiblemente el logro más importante haya sido articular el fortalecimiento del tejido social comunitario con la reforestación y recuperación de variedades nativas. Garantizar los alimentos para la

población definitivamente ha sido muestra de una apuesta de largo aliento por la tierra y su gobernanza.

Evidencia

Facebook oficial <https://www.facebook.com/comuna.tolachica>

Comunidades sostenibles

http://www.comuntierra.org/site/comunidades.php?id=124&id_idioma=3

Las lecciones

Lecciones para la sociedad civil

Una lección clave es el valor del fortalecimiento del tejido social para revertir condiciones desfavorables para una comunidad, como por ejemplo la presencia de terceros con objetivos antagónicos dentro de sus tierras. Apostar por lo colectivo como un mecanismo de resistencia ayuda a la construcción y fortalecimiento de este proceso de largo plazo.

Asimismo, es importante no perder de vista otros problemas importantes que deben ser afrontados por la comunidad como parte del proceso de fortalecimiento. Por ejemplo, se debe lidiar aún con la deforestación del área de influencia del territorio y la gestión de la basura. Se trata de problemas pendientes que se postergan por otros de importante solución, pero que no dejan de ser importantes.

Finalmente, el apoyo de las ONG que intervinieron en el territorio para promover actividades que beneficien a la comunidad ha sido considerable y ha tenido impactos positivos en este proceso.

Lecciones para los responsables políticos

Es necesario agilizar los procesos judiciales relacionados a la posesión de la tierra de comunidades campesinas y/o indígenas, ya que de esta manera sus miembros podrían concentrarse en actividades importantes de carácter productivo o de fortalecimiento organizativo, en lugar de pasar un tiempo excesivo en procesos burocráticos.

Los responsables políticos tendrían que considerar el impacto de los problemas sociales dentro de las comunidades, y alentarlas a desarrollar fortalezas, o también vincularlas a organizaciones no gubernamentales o gubernamentales que ayuden a fortalecer la institucionalidad comunitaria mediante diversas acciones. Adicionalmente, deberían tomar en cuenta los aspectos culturales al hacer políticas para el nivel local que tengan impacto en las comunidades.

Desafíos

Uno de los principales desafíos enfrentados fue el quiebre de la unidad de la comunidad por influencia de agentes externos. Esto puso en peligro la capacidad de

respuesta y acción colectiva en la comunidad, y este sigue siendo aún un desafío pendiente para el futuro. Otro desafío importante fue el surgimiento de un grupo de actores de la comunidad misma pero con objetivos e intereses distintos en términos de la organización comunitaria y sus recursos.

Continuación

Los logros presentados en este caso podrían ser un modelo para otras comunidades que también enfrenten desafíos relacionados con la consolidación del territorio. Estos logros son el resultado de un proceso de cohesión interna que fortalece a la comunidad para actuar contra amenazas de terceros, o incluso para actuar contra factores que se constituyan en amenazas al interior.

El factor cultural fue importante como elemento central de cohesión. Las actividades relacionadas con la celebración de la tradicional fiesta del Inti Raymi constituyen la vía y sostén, por el momento, para que el conflicto social no derive en futuros conflictos de territorio. Es preciso entender que el territorio, como espacio de reproducción de la vida, contempla las relaciones sociales, elementos simbólicos y culturales que, a su vez, se encuentran en situación de cambio constante.

Material de apoyo

Referencias y lectura adicional

Atzmanstorfer, K., Resl, R., Eitzinger, A., & Izurieta, X. (2014). "The GeoCitizen-approach: Community-based spatial planning – an Ecuadorian case study". *Cartography and Geographic Information Science*, 1-12.

Comuna Tola Chica.

http://www.comuntierra.org/site/comunidades.php?id=124&id_idioma=2

Movimiento Regional por la Tierra y el Territorio. *Identidad y poder comunal en la defensa del territorio en la comuna Tola Chica – Caso 124*. Disponible en:

<http://www.porlatierra.org/casos/124>

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Tumbaco – Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de Tumbaco. Disponible en:

<http://app.sni.gob.ec/sni->

[link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/1768109120001_Plan%20de%20Desarrollo%20y%20Ordenamiento%20Territorial%20de%20Tumbaco%20con%20matriz%20proyectos_30-10-2015_17-16-21.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/1768109120001_Plan%20de%20Desarrollo%20y%20Ordenamiento%20Territorial%20de%20Tumbaco%20con%20matriz%20proyectos_30-10-2015_17-16-21.pdf)

Fotos, video

Vídeos sobre Comuna Red - La Tola Chica. Educa Ecuador

<https://www.youtube.com/watch?v=px1VU6aj6uY>

Inti Raymi 2016 – San Pedro - Comuna Tola Chica
<https://www.youtube.com/watch?v=MA9P3MxOfMc>

Movimiento Regional por la Tierra y el Territorio:
<http://www.porlatierra.org/casos/124/galeria>

Datos de contacto

Instituto para el Desarrollo Rural de Sudamérica (IPDRS)

La Paz-Bolivia. Av. 20 de Octubre 2396 casi esquina Belisario Salinas,
Edificio María Haydee. Piso 12.

Tef.-Fax: (591-2) 2115952.

Casilla 9052

Correo: ipdrs@sudamericarural.org

Página web: (www.sudamericarural.org)



El contenido de este trabajo puede ser libremente reproducido, traducido y distribuido a condición de que la atribución se dé a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, los autores del artículo y la organización. A menos que se especifique lo contrario, este trabajo no se usará con fines comerciales. Para más información envíe un correo electrónico a: info@landcoalition.org

Referencia del estudio de caso: Alcalde A y Quiroga I.S. (2018) *Identidad y manejo colectivo de la tierra en la defensa territorial de Tola Chica*. Caso de estudio de la Base de Datos de la ILC. Roma: ILC.

Autores: Gonzalo Alcalde (ILC) y Isabel Salcedo Quiroga (Observatorio del Cambio Rural e Instituto de Estudios Ecuatorianos). Última actualización: 7-3-2018. Impreso en papel reciclado/FSC.

ILC es una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil que trabajan de forma conjunta para situar a las personas en el centro de la gobernanza de la tierra. La meta compartida de los 206 miembros de ILC es conseguir la gobernanza de la tierra para y con las personas a nivel nacional atendiendo las necesidades y protegiendo los derechos de las mujeres, hombres y comunidades que viven en y de la tierra. Las opiniones recogidas en este documento corresponden al autor y no representan la postura oficial de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, sus miembros o donantes.

INTERNATIONAL LAND COALITION SECRETARIAT

at IFAD, Via Paolo di Dono 44, 00142 - Roma, Italia tel. +39 06 5459 2445 fax +39 06 5459 3445
info@landcoalition.org | www.landcoalition.org